TRABAJANDO PARA USTED

XVII CONFERENCIA INTERNACIONAL · FUNDACIÓN PAZ CIUDADANA – TERRITORIO JOVEN

Llegar a tiempo

Niñez y adolescencia en Chile: políticas públicas, prevención de la violencia y rol del Estado, factores de riesgo y protección

Ministerio de Seguridad Pública

Gobierno de Chile

TRABAJANDO PARA USTED

Gonzalo Guerrero Valle
Subsecretario de Prevención del Delito · 12 de noviembre de 2026

TRABAJANDO PARA USTED

MENORES COMO VICTIMARIOS EN REGISTROS POLICIALES

El 5,4% de los victimarios registrados en casos policiales eran menores, **la mayor proporción de la serie.**

5,4%

del total de victimarios registrados

4,8% en enero–septiembre de 2025.

26.306

registros de menores como victimarios

Ene–sep 2026 (+17,5%). Son registros, no personas.

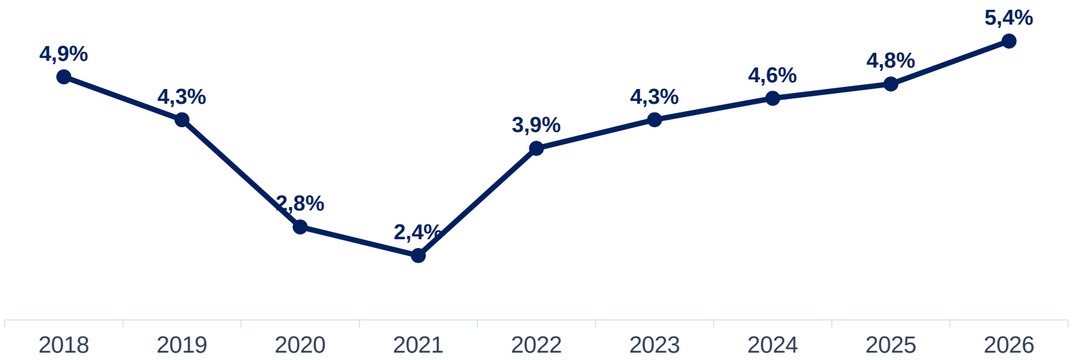
Total de victimarios según CEAD: 486.459 registros.

24,4%

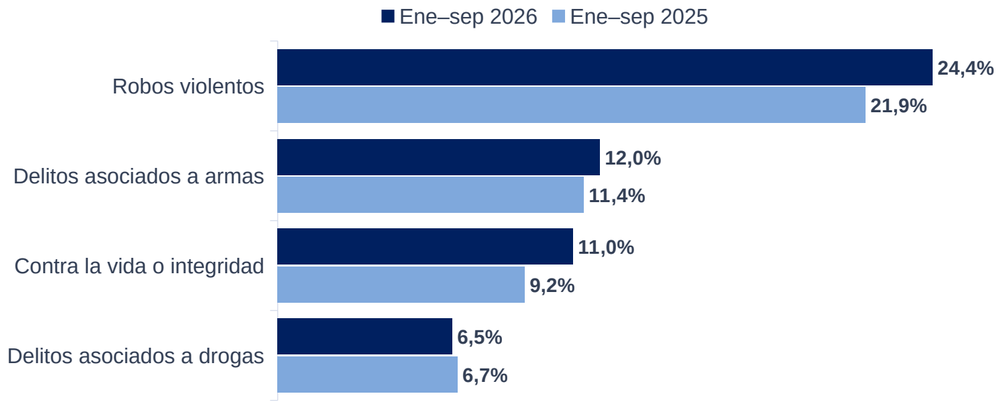
de los victimarios de robos violentos

son menores (enero–septiembre 2026).

Participación de menores en victimarios, enero–septiembre (%)



% de menores en victimarios por familia delictual



Otros datos: *los menores son el 35,5% de los victimarios de robo violento de vehículo; los casos entre pares en establecimientos educacionales llegan a 1.661 (+25,3%).*

Fuente: CEAD, con registros policiales de Carabineros de Chile y PDI. Comparaciones entre enero y septiembre de cada año. El CEAD contabiliza registros, no personas: un mismo menor puede aparecer varias veces si participa en distintos hechos.

TRABAJANDO PARA USTED

MENORES EN EL PSI 24 HORAS DE CARABINEROS

Enero–septiembre 2026 vs. 2025: **más menores registrados (+9,1%) y menos ingresos (−17,6%) en el PSI 24 Horas.**

48.033

menores registrados (+9,1%)

Personas registradas, enero–septiembre 2026.

63.372

ingresos al programa (−17,6%)

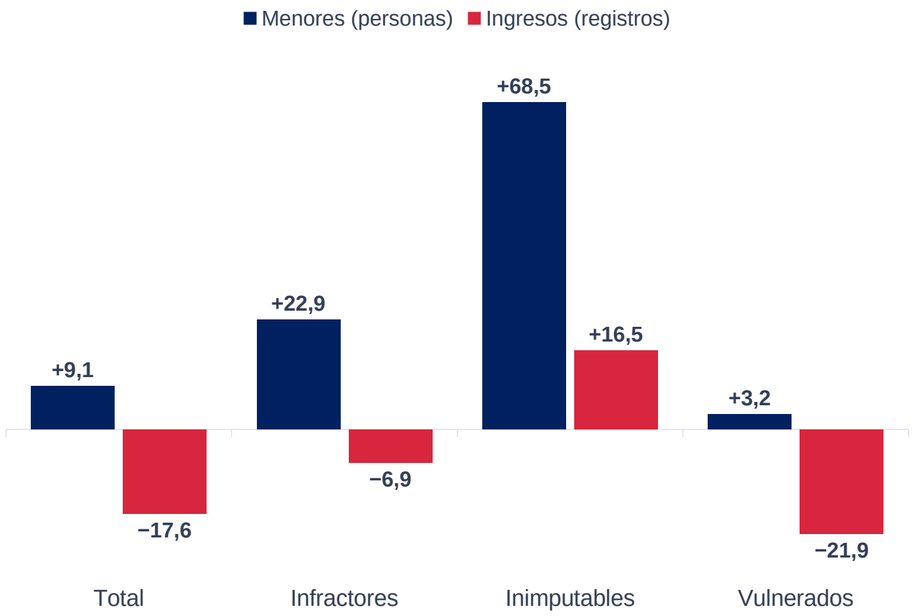
Registros de contacto con el sistema.

17,9%

de infractores con más de un ingreso

Un mismo menor puede ingresar varias veces.

Variación enero–septiembre 2026 vs. 2025 (%)



Menores por clasificación

Vulnerados: 32.503 (67,7%). El 9,8% tuvo más de un ingreso.

Infractores: 12.615 (26,3%). El 17,9% tuvo más de un ingreso.

Inimputables: 674 (1,4%). El 8,6% tuvo más de un ingreso.

Mixtos: 2.241 (4,7%). Ingresos por vulneración y por comportamiento infractor.

***Lectura:** entre los infractores y los vulnerados hubo más personas registradas y menos ingresos. Un mismo menor puede ingresar varias veces.*

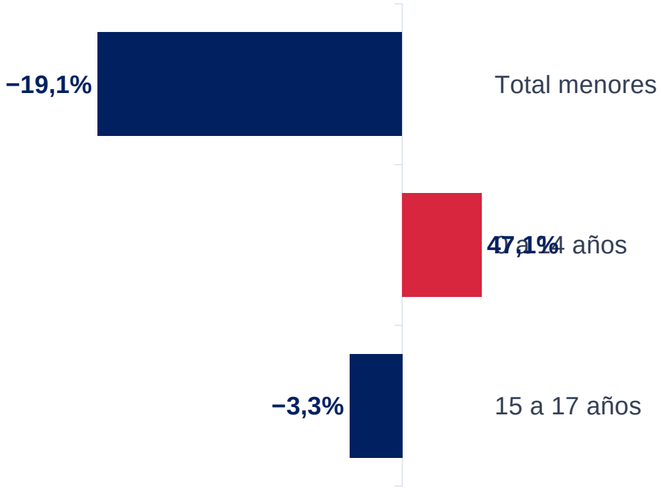
Fuente: tabulados PSI 24 Horas, Carabineros de Chile. Menores = personas registradas. Ingresos = registros de contacto.

TRABAJANDO PARA USTED

MENORES VÍCTIMAS DE HOMICIDIOS CONSUMADOS

Las víctimas menores de 18 años bajaron de 47 a 38 (ene–oct), **con la mayor reducción entre 0 y 14 años.**

Variación de víctimas menores de edad por tramo, 2025–2026 (%)



Balance: nueve víctimas menos que en 2025. 0 a 14 años: ocho víctimas menos. 15 a 17 años: una víctima menos.

38

víctimas menores de edad en 2026

47 en 2025.

−19,1%

respecto del mismo período de 2025

Enero a octubre.

9

víctimas de 0 a 14 años

17 en 2025.

29

víctimas de 15 a 17 años

30 en 2025.

Cierre: *las tres fuentes orientan la prevención de la participación en delitos, la protección de derechos y el seguimiento de la violencia letal contra menores de 18 años.*

Fuente: CPHDV, con datos del Observatorio de Homicidios. Datos preliminares para julio a octubre de 2026.

TRABAJANDO PARA USTED

EL RIESGO EN MENORES: FACTORES DE RIESGO Y DE PROTECCIÓN

El riesgo de involucramiento delictual **se concentra en un grupo pequeño de menores y se construye “desde abajo”.**

Más del 90%

de los menores no delinque

60%

de los menores que delinquen lo hace solo una vez

FACTORES DE RIESGO

Captación “desde abajo”: a través de redes locales de confianza, pares y socialización cotidiana.
Reclutamiento estructural: los adolescentes no ingresan al delito por una coacción externa, sino por:

- **Condiciones de exclusión**
- **Abandono institucional**
- **Violencia temprana**
- **Precariedad económica**

RESULTADO: vulnerabilidad de menores en un contexto de economías ilícitas.

Factores de protección: *el desistimiento es un proceso gradual de reorientación moral y afectiva, anclado en nuevos roles adultos (paternidad, pareja o empleo adecuado), más que una conversión ética o una ruptura total con el pasado.*

Fuente: datos SPD (concentración del riesgo); CJS-UC (captación, reclutamiento estructural y desistimiento).

TRABAJANDO PARA USTED

QUÉ FUNCIONA: LA EVIDENCIA COMPARADA

Las intervenciones con mejores resultados combinan **focalización, vínculo adulto, familia y presencia territorial.**

–43%

Chicago · One Summer Plus

Arrestos violentos con empleo de verano y mentor adulto.

Heller (2014), Science

–45%

Chicago · Becoming a Man

Arrestos violentos con terapia cognitivo-conductual en la escuela.

Heller et al. (2017), QJE

35 vs 55

EE.UU. · Terapia Multisistémica

% de reincidencia grave a 22 años, con y sin terapia. Modelo del C4 de Lazos.

Sawyer y Borduin (2011)

+66%

Medellín · Urbanismo social

Mayor caída de homicidios en barrios intervenidos que en barrios de control.

Cerdá et al. (2012), AJE

Riesgo a evitar: *oferta masiva sin focalización ni medición; fuera de su contexto de origen, los efectos suelen ser más modestos.*

Fuente: Heller (2014), Science; Heller et al. (2017), QJE; Sawyer y Borduin (2011), JCCP; Cerdá et al. (2012), AJE; Fonagy et al. (2018), Lancet Psychiatry.

TRABAJANDO PARA USTED

TRES RESPUESTAS DE ESTADO: EXPERIENCIAS COMPARADAS

Costa Rica, Alemania y Brasil abordan el mismo problema **desde puertas institucionales distintas.**

COSTA RICA
Centros Cívicos por la Paz

Creados por ley
Con financiamiento del BID.

12–14 mil
inscripciones anuales en siete centros (2018–2023).

Primaria
Prevención por desarrollo humano: arte, deporte y tecnología.

ALEMANIA
Kurve Kriegen (Renania del Norte-Westfalia)

2011
Policía y pedagogos sociales intervienen juntos con niños en riesgo.

40%
de los participantes no volvió a delinquir.

1 € → 10 €
beneficio estimado por euro invertido.

BRASIL
Centros de las Juventudes

Territorio
Espacios de juventud en barrios con alta exposición a la violencia.

Oferta
Convivencia, formación y acceso a oportunidades.

Principio
Llegar antes, en el territorio y coordinados.

*Tres puertas, un mismo principio: **llegar antes, en el territorio y coordinados.***

Fuente: información de los programas; Prognos AG, evaluación de Kurve kriegen (Renania del Norte-Westfalia).

TRABAJANDO PARA USTED

LA PREVENCIÓN TEMPRANA EN LA POLÍTICA DE SEGURIDAD

La Política Nacional de Seguridad Pública 2025–2031 dedica su primer ámbito a la **prevención en niñez, adolescencia y juventud.**

ÁMBITO 1

Prevención en niñez, adolescencia y juventud

Política Nacional de Seguridad Pública 2025–2031

Líneas de acción (selección)

1

Alertas tempranas

Diseñar e implementar un sistema que permita identificar oportunamente a menores que concentren factores de riesgo, para respuesta integrada de las instituciones públicas.

2

Programas para menores en riesgo

Reforzar programas que intervienen con menores en riesgo de iniciar trayectorias delictivas, con especial foco en el trabajo con familias y cuidadores.

Foco: *identificar a tiempo a los menores que concentran factores de riesgo e intervenir con ellos y sus familias antes de que se consolide una trayectoria delictiva.*

Fuente: Política Nacional de Seguridad Pública 2025–2031, Ámbito 1.

TRABAJANDO PARA USTED

MARCO DE PREVENCIÓN: TRES NIVELES

La prevención actúa en tres niveles: **sobre el entorno, sobre el menor en riesgo y sobre el joven que egresa.**

1 PREVENCIÓN PRIMARIA
Situacional

Actúa sobre el entorno, sin seleccionar personas.

Plan Escudo de Barrios

EVIDENCIA
Inversión urbana con presencia del Estado (Medellín).

2 PREVENCIÓN SECUNDARIA
Social temprana

Actúa sobre el menor en riesgo y su familia, antes de que se consolide la trayectoria.

Programa Lazos

EVIDENCIA
La terapia familiar reduce la reincidencia grave (MST).

3 PREVENCIÓN TERCIARIA
Reinserción

Actúa sobre el joven que delinquió o egresa, para evitar la reincidencia.

Alianza público-privada

EVIDENCIA
Empleo con mentor adulto reduce arrestos violentos (Chicago).

Tres niveles sobre los mismos barrios y las mismas familias: ***prevenir es coordinar, no sumar programas.***

Fuente: Brantingham y Faust (1976), Crime & Delinquency; Clarke (1995); Tremblay y Craig (1995); Cerdá et al. (2012); Sawyer y Borduin (2011); Heller (2014).

TRABAJANDO PARA USTED

LA OFERTA DE LA SUBSECRETARÍA COMO SISTEMA DE PREVENCIÓN

La oferta de la SPD actúa donde se concentra el riesgo: **en lugares, en personas y en las capacidades institucionales.**

LUGARES

>95% de los barrios no presenta ningún homicidio: la prevención territorial y situacional es central.

Programas de prevención en territorios

Escudo de Barrios: presencia y control estatal en espacios públicos.

Somos Barrio: disminución de la actividad criminal y la violencia.

Somos Barrio Comercial: disminución de delitos e incivilidades en barrios comerciales.

Sistema de Televigilancia: disminución de la violencia en puntos críticos del espacio público.

Seguridad Rural: disminución de delitos y violencia en espacios rurales.

PERSONAS

La participación delictual y la victimización **se concentran en personas con mayores niveles de riesgo.**

Programas de prevención social

Lazos: prevenir la participación delictual en menores.

Apoyo a Víctimas: atención integral con enfoque de derechos.

INSTITUCIONES

Capacidades municipales e institucionales para la acción eficaz.

Fortalecimiento de capacidades institucionales

SNSM y Fortalecimiento de la Prevención Municipal: desarrollo de capacidades municipales en prevención del delito.

SITIA: teleprotección integrada.

Denuncia Seguro: información anónima para la acción institucional eficaz.

Fuente: Subsecretaría de Prevención del Delito, oferta programática.

TRABAJANDO PARA USTED

LA RESPUESTA DEL ESTADO: LA FAMILIA Y EL BARRIO

Respuesta pública en menores: **la familia del menor (Lazos) y el barrio donde vive (Escudo de Barrios).**

A · PREVENCIÓN SOCIAL: PROGRAMA LAZOS · 82 COMUNAS EN 2026, OPERADO CON LOS MUNICIPIOS

C1 · Detección temprana
Puerta de entrada única

Recibe alertas de policías, escuelas o municipios y aplica instrumentos validados (ASSET) para medir el riesgo sociodelictual.

C2 y C3 · Parentalidad positiva
Riesgo bajo y medio

Seminarios e intervención individual y grupal (Triple P): crianza no violenta, comunicación y monitoreo en el hogar.

C4 · Terapia Multisistémica
Riesgo alto · MST

Terapia familiar intensiva, domiciliaria y comunitaria (3 a 5 meses, 24/7) para conductas infractoras reiteradas o consumo problemático.

91% sin nuevas detenciones al término de MST (2025)

97% de permanencia en el hogar al término de MST (2025)

B · PREVENCIÓN SITUACIONAL
Plan Escudo de Barrios

Foco técnico: presencia y recuperación

Presencia policial, recuperación de espacios públicos, cámaras y luminarias.

Trabajo intersectorial: “el Estado completo en el barrio”

Articulación con Vivienda y Urbanismo; Mujer y Equidad de Género; Deporte; Desarrollo Social y Familia, y con los municipios.

Evidencia: *evaluaciones de Fundación Paz Ciudadana (impacto 2018, implementación 2023) y evaluación de impacto de la Universidad de Chile, con resultados hacia 2027.*

Fuente: Subsecretaría de Prevención del Delito, Programa Lazos y Plan Escudo de Barrios.

TRABAJANDO PARA USTED

FORTALEZAS DE LA ACCIÓN INSTITUCIONAL

Algunas fortalezas para **la prevención temprana en menores.**

Data, información y registros

01

Las instituciones cuentan con información y registro sistemático, y el Ministerio tiene competencias para articular la información.

Uso de evidencia

02

La prevención social se ha construido sobre evidencia: desde la medición del riesgo (ASSET) hasta los modelos incorporados (Triple P, MST).

Evaluación

03

El programa Lazos cuenta con evaluaciones en 2018, 2023, 2024 y 2026, en diversos niveles, desde el diseño hasta el impacto.

Escalamiento y consolidación

04

Expansión desde un nivel de pilotaje a una cobertura de 82 comunas a nivel nacional.

Estándares: diseño y sistema de indicadores, manualización, seguimiento efectivo, capacitación y transferencia técnica y formalización de procesos.

Fuente: Subsecretaría de Prevención del Delito.

TRABAJANDO PARA USTED

LOS DESAFÍOS CLAVE PARA LLEGAR A TIEMPO

Cuatro desafíos: **detectar antes, un solo registro, mismos barrios y medir impacto.**

1

Detectar antes

Escuela, salud, municipio y policías operando como un sistema de alerta temprana.

2

Un solo registro

Trazabilidad interinstitucional del menor en riesgo, con estricto resguardo de sus datos.

3

Mismos barrios

Superponer el Programa Lazos y el Plan Escudo de Barrios en los territorios donde se concentra la violencia.

4

Medir impacto

Decidir la expansión según la evaluación de trayectorias y no solo de coberturas.

*Llegar a tiempo exige **detectar, registrar, focalizar y medir como un solo sistema.***

Fuente: Subsecretaría de Prevención del Delito.

TRABAJANDO PARA USTED

ARTICULACIÓN TERRITORIAL E INTERSECTORIAL

Lazos se articula con la parrilla comunal: **educación, tiempo libre y salud.**



1 · Educación

Articulación con establecimientos educacionales y SLEP para evitar la deserción escolar.

2 · Tiempo libre

Vinculación con talleres deportivos, culturales y juveniles municipales para un uso prosocial del tiempo libre.

3 · Salud

Derivación preferente a atención primaria (APS), CESFAM y SENDA.

El desafío de la prevención terciaria: reinserción y continuidad hacia la adultez

La importancia de alianzas público-privadas para la generación de empleo y acompañamiento que permita dar sustentabilidad a las intervenciones en menores durante la edad adulta, considerando los contextos de vulnerabilidad mencionados.

Fuente: Subsecretaría de Prevención del Delito, Programa Lazos.

TRABAJANDO PARA USTED

IDEAS CLAVE PARA LA PREVENCIÓN

Tres ideas clave: **origen territorial, evidencia y acción coordinada del Estado.**

1

El delito en menores se construye “desde abajo”

No nace de la nada ni es importado por carteles: se construye en los barrios, aprovechando la exclusión y la falta de oportunidades. Por eso la respuesta estatal debe ser igualmente territorial y relacional.

2

Tenemos evidencia, datos y programas probados

Con el Sistema Lazos y el nuevo SAT-NNA, la SPD no improvisa: articula registros del Estado y aplica modelos evaluados internacionalmente que fortalecen a las familias.

3

Llegar a tiempo es una tarea de Estado en el territorio

Ningún programa aislado resuelve el problema: la seguridad pública, la escuela, el municipio, las OLN y Mejor Niñez deben actuar como un solo sistema coordinado para ofrecer un proyecto de vida legítimo a cada menor en Chile.

Fuente: Subsecretaría de Prevención del Delito.

TRABAJANDO PARA USTED

Llegar a tiempo

Niñez y adolescencia en Chile: políticas públicas, prevención de la violencia y rol del Estado, factores de riesgo y protección

Ministerio de Seguridad Pública

Gobierno de Chile

TRABAJANDO PARA USTED

Gonzalo Guerrero Valle
Subsecretario de Prevención del Delito