

Balance 2004:
DELINCUENCIA EN CHILE

AVANCES Y DESAFIOS

Fundación Paz Ciudadana

6 de abril de 2005

Presentación

Con el objeto de contribuir a la prevención y control de la delincuencia en Chile, la Fundación Paz Ciudadana cree necesario dar a conocer este balance 2004 que sistematiza la información disponible de distintas fuentes. Incluye:

I. Evolución de la delincuencia: victimización, denuncias, aprehensiones policiales y condenados.

II. Evolución de las Principales Políticas y Programas de Prevención y Control de la Delincuencia.

III. Síntesis de la Evolución 2004 y Desafíos

I. Evolución de la Delincuencia

Victimización

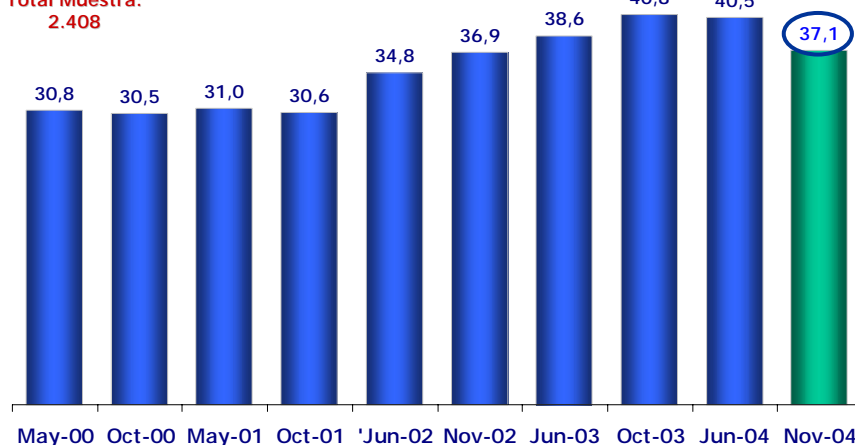
Las encuestas Paz Ciudadana-Adimark indican que durante 2004 la delincuencia en Chile dejó de crecer y se estabilizó en niveles similares a los de 2003.

Según las encuestas, en el año 2004 se cometieron más de 4 millones de delitos.

A través de la Encuesta Nacional de Victimización se pudo comprobar que a nivel internacional Chile registra niveles muy altos de robo residencial y robos de accesorios de vehículos. En el caso de hurtos y robo con violencia e intimidación, Chile tiene niveles bajos en el contexto de América Latina, pero muy superiores a los de países desarrollados.

Hogares en que algún miembro de la familia ha sido víctima de robo o intento de robo dentro y fuera del hogar (últimos 6 meses).

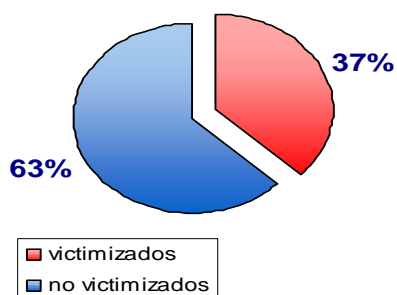
Total Muestra:
2.408



Fuente: Índice Paz Ciudadana - Adimark. Nov 2004

○ = Diferencia estadística significativa 95%

Hogares en que algún miembro de la familia ha sido víctima de robo o intento de robo dentro y fuera del hogar (últimos 6 meses).



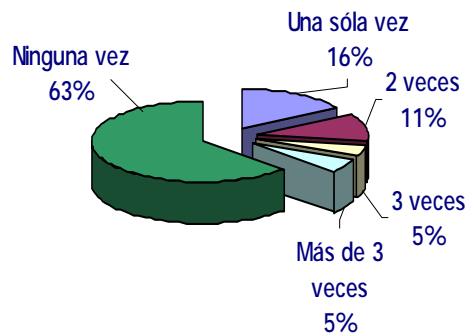
En 1 de cada 3 hogares, un miembro ha sido víctima de algún delito los últimos 6 meses

Fuente: Índice Paz Ciudadana - Adimark. Nov 2004

Revictimización

Número de veces en que algún miembro de la familia ha sido víctima de robo o intento de robo dentro y fuera del hogar (últimos 6 meses).

En el 21% de los hogares, los miembros señalan haber sido victimizados más de 1 vez en los últimos seis meses

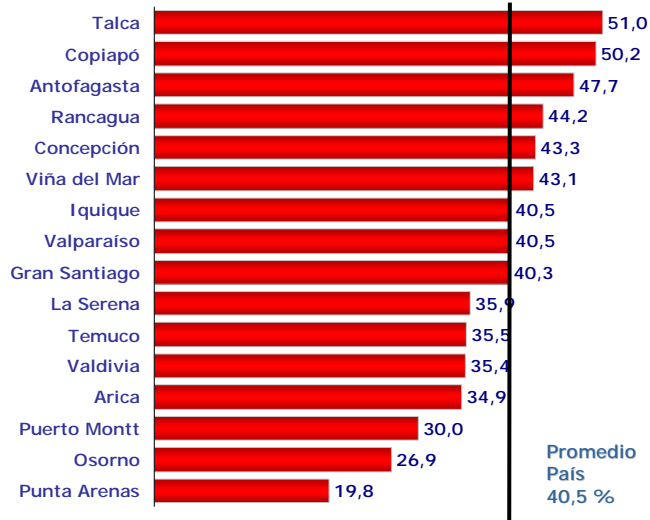


Fuente: Índice Paz Ciudadana - Adimark. Nov 2004

Robo o intento de Robo en Ciudades

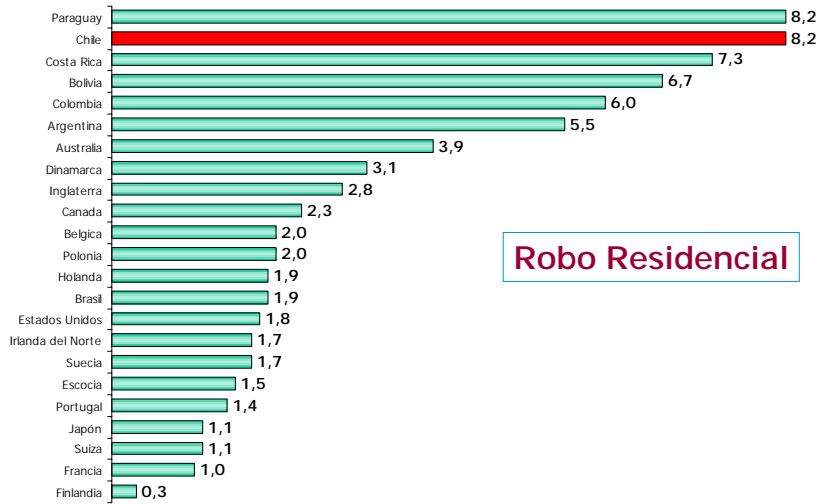
(% hogares en que un miembro ha sido víctima en los últimos 6 meses)

Los problemas asociados a la comisión de delitos de robo se presentan con distintos niveles de intensidad a lo largo del país.



Fuente: Índice Paz Ciudadana - Adimark. junio 2004

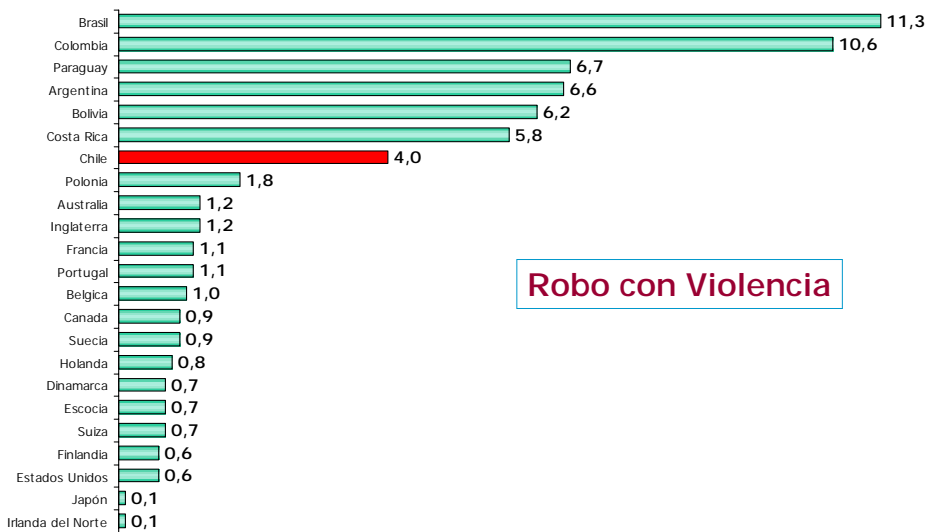
Comparación Internacional Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana



Robo Residencial

Fuente: Ministerio del Interior, 2004

Comparación Internacional Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana



Robo con Violencia

Fuente: Ministerio del Interior, 2004

Denuncias

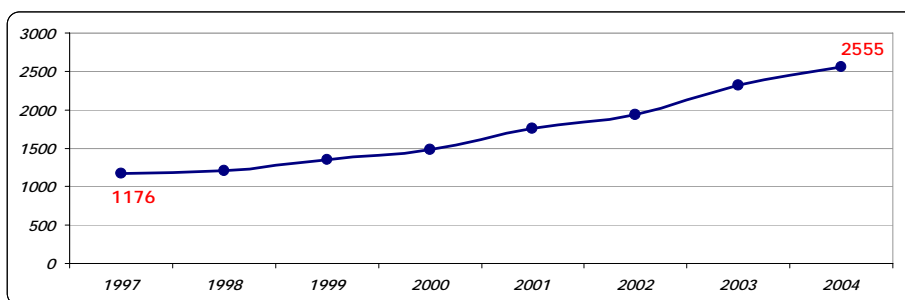
Durante el año 2004 las denuncias de Delitos de Mayor Connotación Social (DMCS) crecieron en 10% respecto al año 2003. Esto se explica por:

- La Reforma Procesal Penal implica un cambio metodológico en el registro de denuncias. En las demás regiones las denuncias crecen un 3%.
- Una leve tendencia a aumentar la proporción de delitos denunciados.

Descontados estos efectos, la evolución de las denuncias tiende a estabilizarse. Esto es consistente con la evolución de las encuestas de victimización.

Chile: Tasa de Denuncias Delitos Mayor Connotación Social (1997-2004)

La tasa de crecimiento anual para el periodo alcanza el 12%

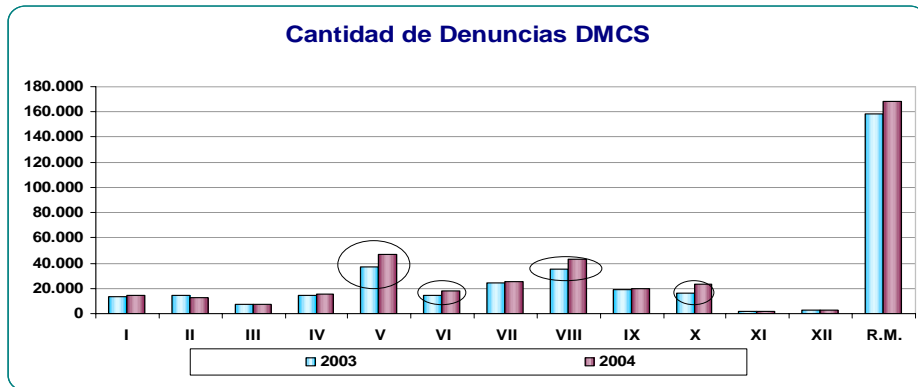


	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Denuncias	166.482	172.487	196.253	218.481	263.740	294.529	357.619	399.507
Cada 100.000 Hbtes	1.176	1.202	1.349	1.480	1.762	1.940	2.321	2.555
Indice cada 100.000 Hbtes	100	102	115	126	150	165	197	217

Delitos de Mayor Connotación Social: Homicidio, Lesiones, Violación, Robos y Hurtos
Fuente: Ministerio del Interior, 2005

Denuncias

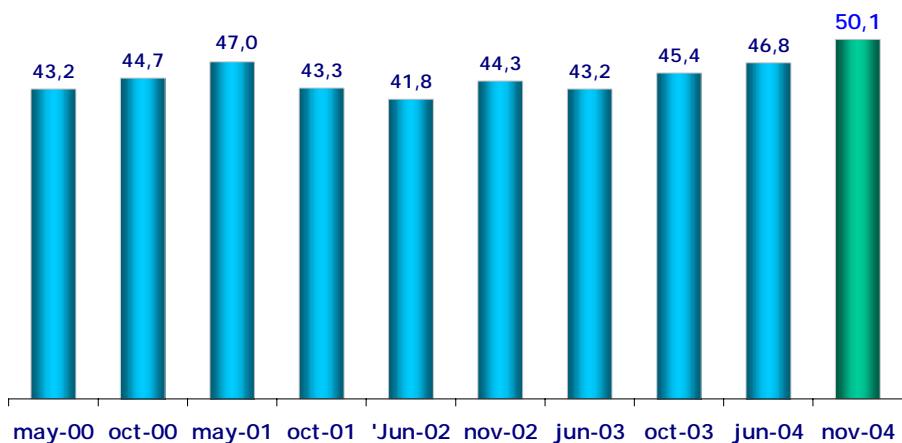
- El año pasado las regiones V, VI, VIII y X ingresaron al nuevo sistema de enjuiciamiento criminal.
- En éstas se observan las alzas más marcadas de denuncias, con excepción de la RM.



Fuente: Ministerio del Interior, 2005

INDICE GLOBAL DE DENUNCIA

Denuncias realizadas por víctimas de robo con y sin violencia, en los últimos 6 meses.



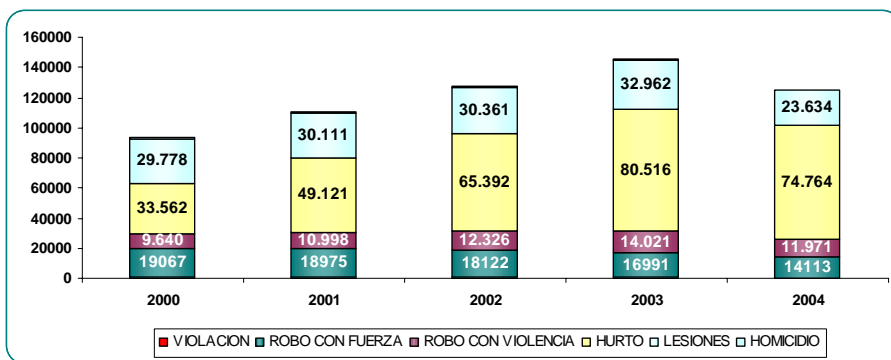
Fuente: Índice Paz Ciudadana - Adimark. Nov 2004

Aprehensiones Policiales

El total de aprehensiones realizadas por Carabineros el año 2004 se mantuvo estable con respecto a los dos años anteriores. En el caso de DMCS se observa una disminución de 14%.

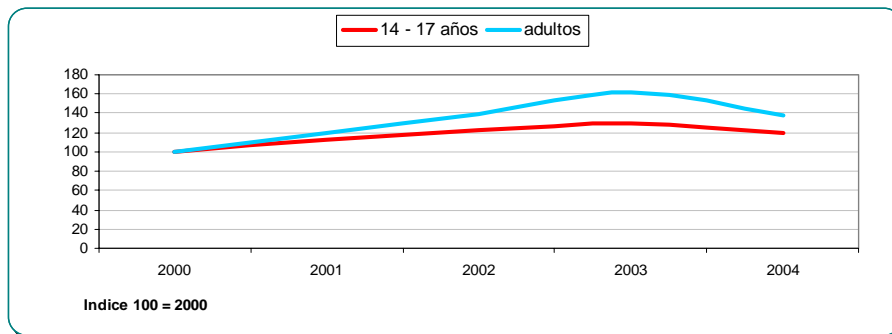
- Al igual que en las denuncias, esto se explica por el efecto del ingreso de la Reforma Procesal Penal en cuatro regiones.
- Aunque en el año 2004 la disminución es mayor en adultos (-13%) que en menores de edad (-8%), en el largo plazo la participación relativa se mantiene.
- El 45% de los detenidos por DMCS corresponde a hurtos en supermercados y centros comerciales.

Aprehensiones Policiales



Fuente: Aprehendidos por Carabineros de Chile.

Evolución del índice de aprehendidos por delitos mayor connotación social (DMCS), jóvenes de 14 a 17 años y adultos



	2000	2001	2002	2003	2004
14 - 17 años	17.144	19.276	21.006	22.267	20.497
	100	112	123	130	120
adultos	73.388	87.845	102.459	118.573	101.021
	100	120	140	162	138

Fuente: Sistema Integrado de Estadísticas de Carabineros de Chile (SIEC)
Anuario de Estadísticas Criminales - Fundación Paz Ciudadana

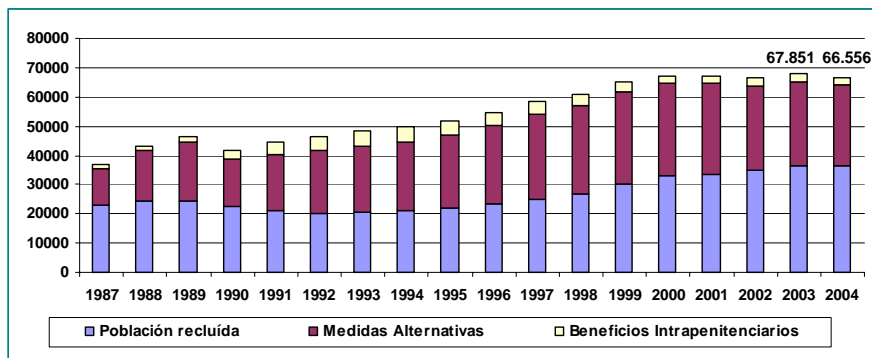
Población Condenada

Debido al proceso de transición del sistema de justicia, la evolución de las condenas sólo se puede analizar a partir de los datos de Gendarmería.

Entre el año 2003 y 2004 la población total de condenados (privados y no privados de libertad) disminuyó en 2%.

En el año 2004 el total de la población reclusa en las cárceles se mantuvo estable. Esto se explica por una disminución en el número de detenidos (- 42%) y procesados (-8,5%) que fue contrarrestado por un incremento en los condenados (+8,2%), producto del impacto de la Reforma Procesal Penal en cuatro regiones.

Población Penal Total

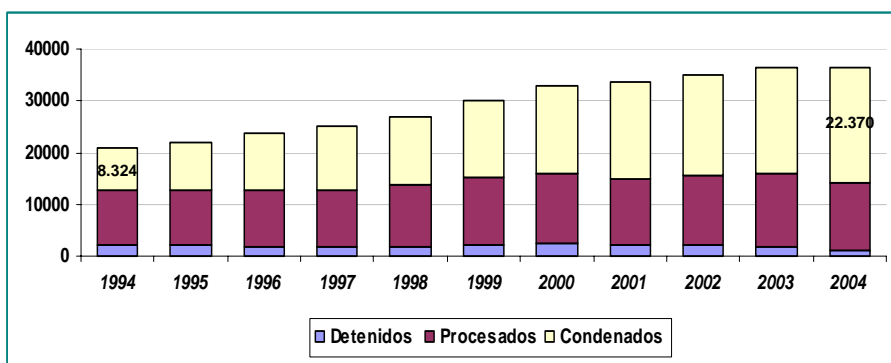


Fuente: Gendarmería de Chile. 2004

Entre los años 2003 y 2004 la población penal total disminuyó 2% .

Aumentan los condenados y disminuyen los detenidos y los procesados.

El año 2004 la población reclusa era de 36.374 personas



Fuente: Gendarmería de Chile

Entre 1994 y 2004 la población reclusa total crece un 6% al año. Los condenados un 11% al año (unos 1.500 al año).

*II. Evolución de las
Principales Políticas y
Programas de Prevención y
Control de la Delincuencia,
2004*

Principales Hitos 2004

- 1. El presupuesto en justicia y seguridad 2004 creció en 4% respecto de 2003, alcanzando 713 mil millones (US\$ 1.200 millones). Esto representa 2,8 veces presupuesto de 1992.**
- 2. Política Nacional de Seguridad Ciudadana**
 - En marzo de 2004 el Ministerio del Interior convocó a una Mesa Técnica para la elaboración de una política nacional.
 - En octubre de 2004 la Mesa entregó una propuesta de Política. Se crearon 4 subcomisiones -prevención, control, información y desarrollo institucional- con el objetivo de recomendar acciones concretas en cada ámbito, que serían implementadas durante 2005 en "marcha blanca".
 - En abril de 2005 está planificada la entrega del trabajo de las subcomisiones.

Principales Hitos 2004

3. Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana.

En abril de 2004 se publicaron los resultados de la primera encuesta nacional de victimización, lo que significó un hito para la formulación de políticas.

4. Reforma Procesal Penal.

- Los ahorros generados por la postergación en la Región Metropolitana se destinaron a las policías y al Servicio Médico Legal.
- La construcción del Centro de Justicia de Santiago ha sufrido retrasos considerables.
- En enero del año 2004 el Ministerio de Justicia envió el proyecto de modificación del Código Procesal Penal (“la reforma a la Reforma”).

Principales Hitos 2004

5. Plan Cuadrante de Seguridad Preventiva

Durante 2004 se incorporaron las ciudades de Copiapó y Antofagasta. Durante 2005 se incorporarán Arica, Iquique, Alto Hospicio, Calama, Talca, Linares y Curicó.

6. Programa Comuna Segura, Compromiso 100

Durante 2004 se amplió en 16 comunas y llegó a 56 comunas en total. Durante 2005 se agregaron 14 (70 en total).

7. Programa Barrio Seguro

Durante 2004 se incorporó el barrio José María Caro y se llegó a intervenir 6 barrios. Durante 2005 se incorporó la población Yungay de La Granja.

Principales Hitos 2004

8. Programa de Cárceles Concesionadas.

Durante 2004 se adjudicó la tercera fase: Santiago 1, Valdivia y Puerto Montt). La entrega de los recintos de la primera fase se encuentra retrasada (Iquique , La Serena, Rancagua).

9. Justicia Juvenil

Después de dos años de discusión, durante 2004 la Cámara de Diputados despachó el proyecto de Responsabilidad Penal Juvenil, actualmente en discusión en el Senado.

Principales Hitos 2004

10. Drogas

La encuesta Conace publicada el año 2004 indica que el consumo de drogas permanece estable desde el año 2000.

El año pasado se rindió la primera cuenta pública anual de la Estrategia 2003-2008.

Durante el 2004 el Congreso aprobó la nueva Ley de Control de Drogas (promulgada en febrero de 2005).

11. Planes Regionales de Seguridad Ciudadana

Por primera vez durante el año 2004 se elaboraron Planes de Seguridad Ciudadana en todas las regiones del país.

12. Otros

Ley de Control de Armas Blancas

III. Síntesis de la Evolución 2004 y Desafíos

Síntesis Evolución 2004

- **No obstante los altos niveles de delincuencia y después de años de una tendencia al alza, el estancamiento de la delincuencia registrado el 2004 constituye un hito importante.**

Las razones que explican este estancamiento no están claras. Se aprecia una disminución en las detenciones policiales y las acciones de prevención no han sido evaluadas en su impacto.

Sin embargo, el aumento de las cifras de empleo y el estancamiento en el consumo de drogas podrían estar influyendo en las cifras delictuales.

Desafíos

1. Impulsar la Política Nacional de Seguridad Ciudadana

- **Marcha Blanca:** Objetivos y metas públicas verificables, responsables y plazos en materias de prevención, control, sistemas de información y desarrollo institucional.

2. Finalizar Proyectos Prioritarios Actualmente en Curso

- **Reforma Procesal Penal.**
- **Justicia Juvenil.**
Aprobar la Ley de Responsabilidad Penal Juvenil y cumplir con el paquete legislativo relacionado con materias de infancia y adolescencia.
- **Avance en la construcción de nuevas cárceles.**

Desafíos

3. Evaluar Programas

Necesidad de mejorar la evaluación de iniciativas que tienen varios años de aplicación, especialmente evaluaciones de impacto, para trabajar en su perfeccionamiento.

4. Equilibrar Políticas de Prevención, Reparación y Rehabilitación.

Hasta ahora las políticas y presupuestos se han concentrado en el ámbito de control (policía, justicia, sistema penitenciario). Existe la necesidad de reforzar temas como:

- **Prevención social de la delincuencia.**
- **Reparación y atención de víctimas.**
- **Rehabilitación y reinserción social de condenados.**