

FUNDACION

PAZ CIUDADANA

BALANCE 2006

DELINCUENCIA EN CHILE

**Conferencia de prensa realizada por el Gerente General de la
Fundación Paz Ciudadana, Gonzalo Vargas, el día 19 de abril de 2007.**

Introducción

Por quinto año consecutivo, la Fundación Paz Ciudadana entrega el “Balance de la Delincuencia”. Incluye:

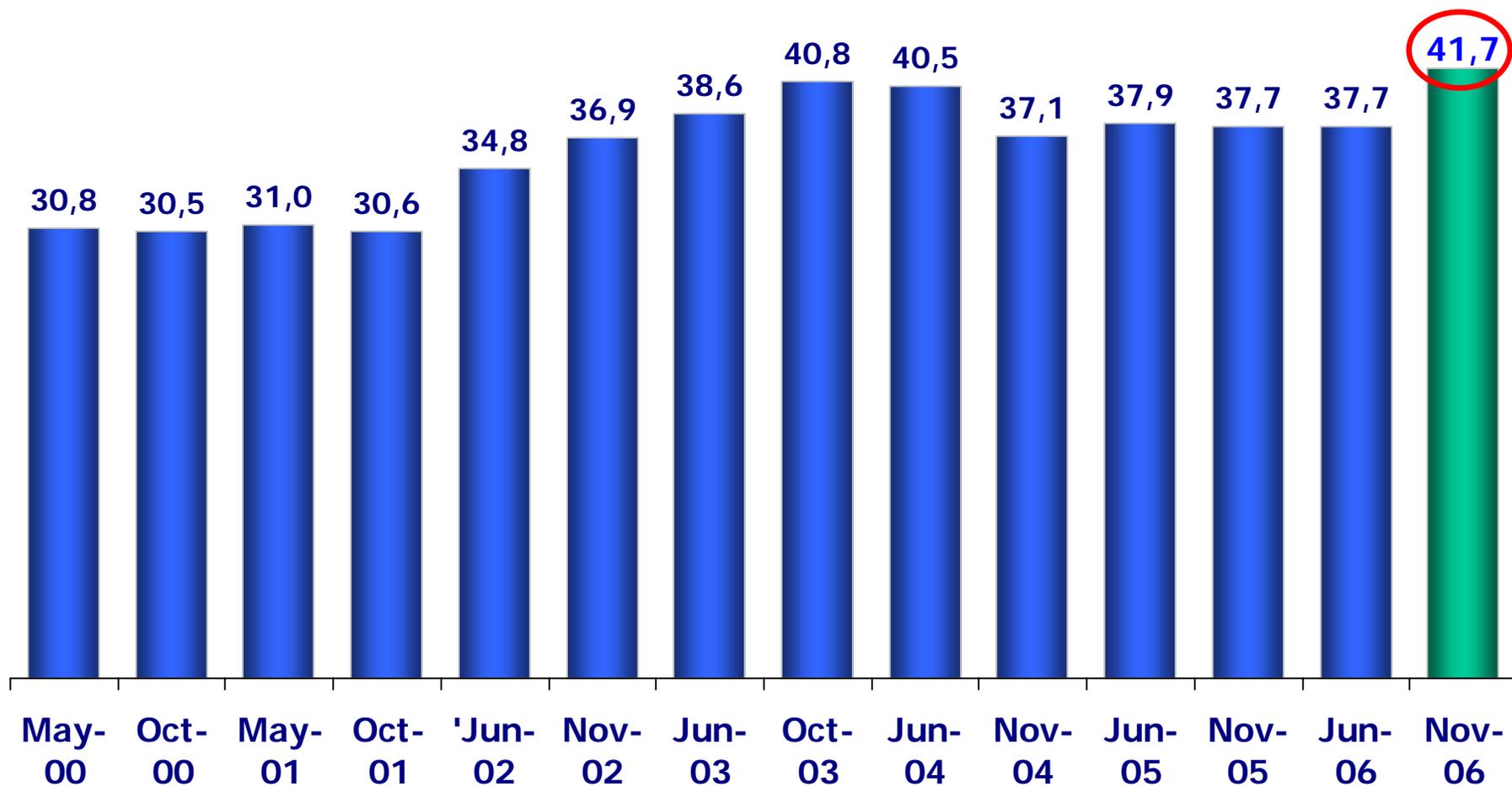
- I. Evolución de la delincuencia: victimización, denuncias, aprehensiones policiales y condenados.**
- II. Evolución de las principales políticas y programas de prevención y control de la delincuencia.**
- III. Desafíos.**

I. Evolución de la Delincuencia

1. Victimización

- **El Índice Paz Ciudadana–Adimark** de noviembre 2006 mostró un alza en la victimización de cuatro puntos porcentuales respecto de la medición anterior.
- El alza es estadísticamente significativa en total, en Santiago y regiones, y en todos los niveles socioeconómicos.
- Aún no se conocen los resultados 2006 de la **Encuesta Nacional Urbana en Seguridad Ciudadana (ENUSC)**
- La ENUSC 2005 (que se entregó en 2006) mostró una disminución en la victimización entre 2003 y 2005, coincidente con el índice Paz Ciudadana y Adimark.

Hogares en que algún miembro de la familia ha sido víctima de robo o intento de robo dentro y fuera del hogar (últimos 6 meses).



2. Delitos ingresados al Ministerio Público

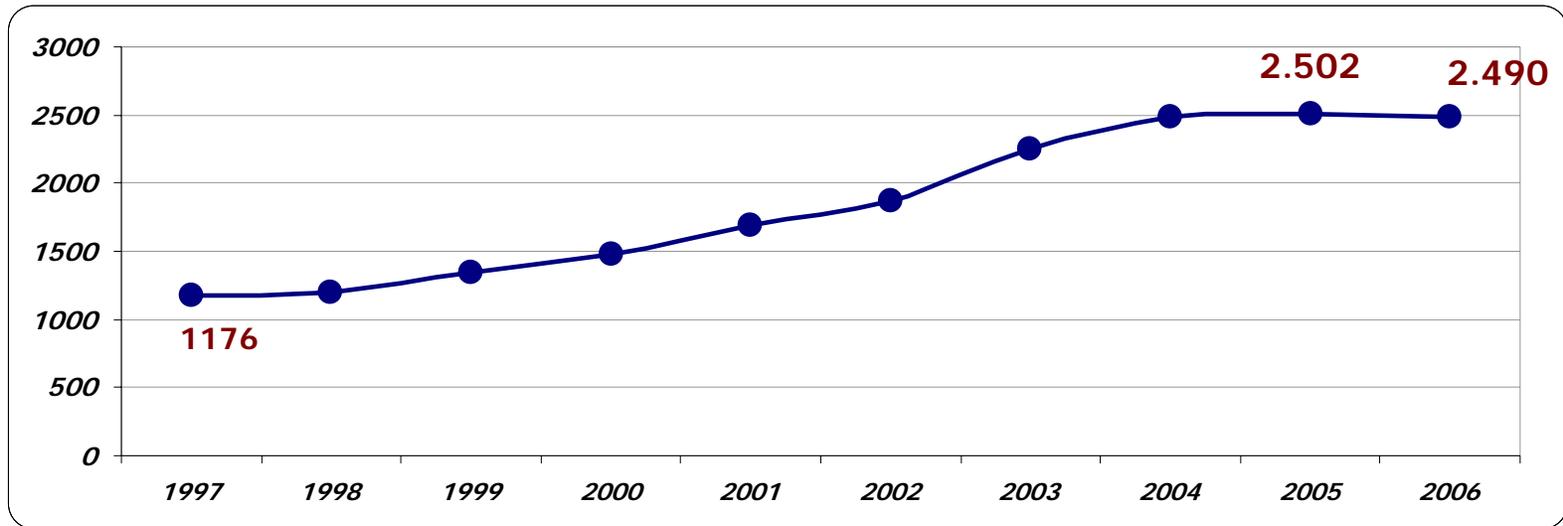
	2005	2006	% Cambio
PAIS SIN RM	558.604	589.846	5,6%
TOTAL PAIS	757.428	1.004.676	32,6%

Fuente: Boletín Estadístico 2006, Ministerio Público.

- **El 2006 ingresaron un millón de delitos** al sistema, según denuncias realizadas a través de las policías, las fiscalías y otros organismos (hospitales, Gendarmería, etc).
- **Entre 2005 y 2006 los delitos ingresados aumentaron 33% en total y 5,6% sin considerar la RM, que comenzó a operar en junio de 2005.**

3. Denuncias por DMCS

Evolución de la tasa de denuncias por DMCS (1997-2006)



	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Denuncias	166.482	172.487	196.253	218.481	263.740	294.529	357.619	399.507	407.000	409.093
------------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Cada 100.000 Hbtes	1.176	1.202	1.349	1.480	1.694	1.871	2.246	2.482	2.502	2.490
---------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

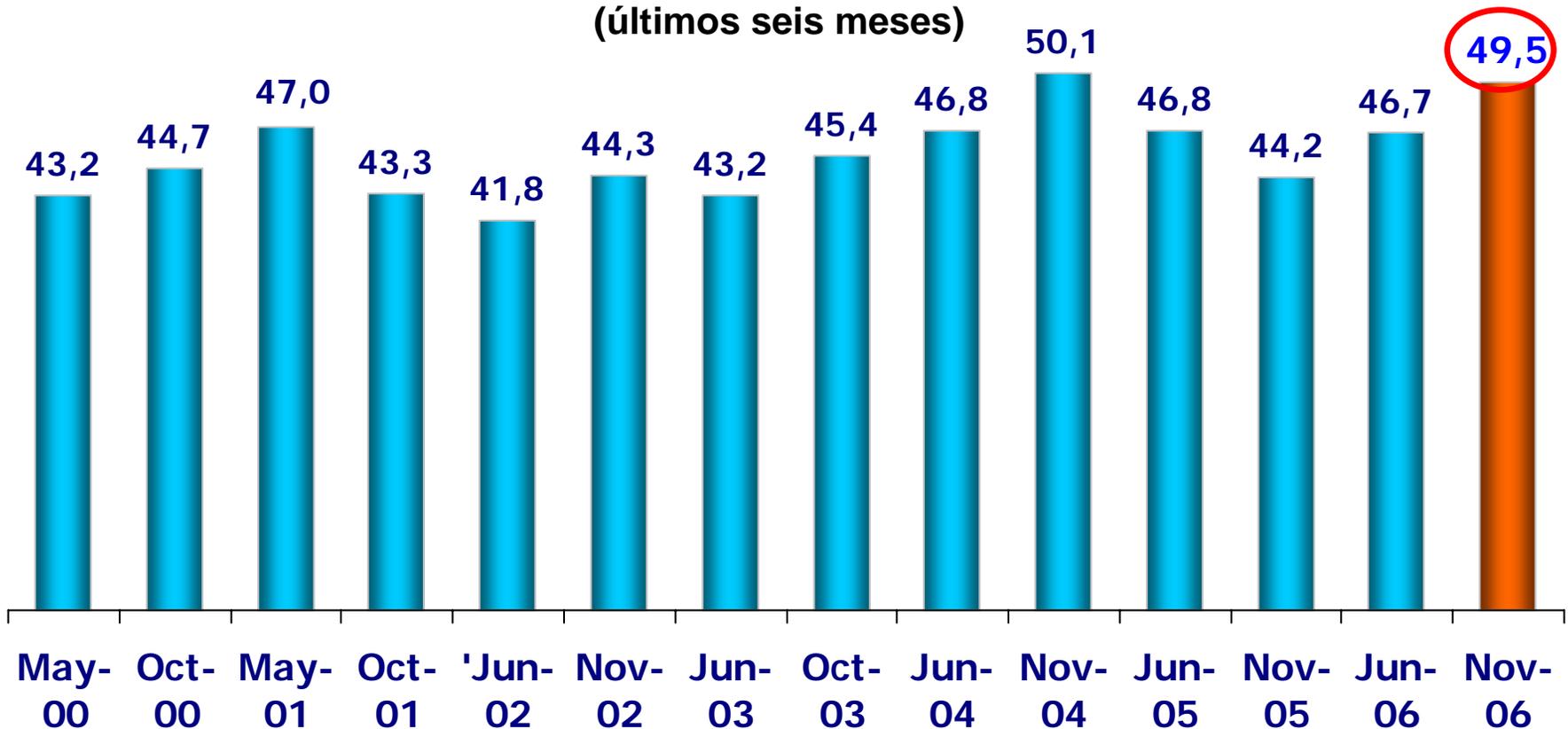
Indice cada 100.000 Hbtes	100	102	115	126	144	159	191	211	213	212
----------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Delitos de Mayor Connotación Social: Homicidio, Lesiones, Violación, Robos y Hurtos

Fuente: Ministerio del Interior, 2006

Porcentaje de denuncia y “cifra negra”

Porcentaje de casos denunciados por víctimas de robo con y sin violencia
(últimos seis meses)



Fuente: Índice Paz Ciudadana - Adimark. Nov 2006

 Aumento significativo

- La proporción de casos denunciados por sus víctimas varía en el tiempo, sin tendencia clara.
- Cerca de la mitad de los casos no se denuncia: 50,5% cifra negra

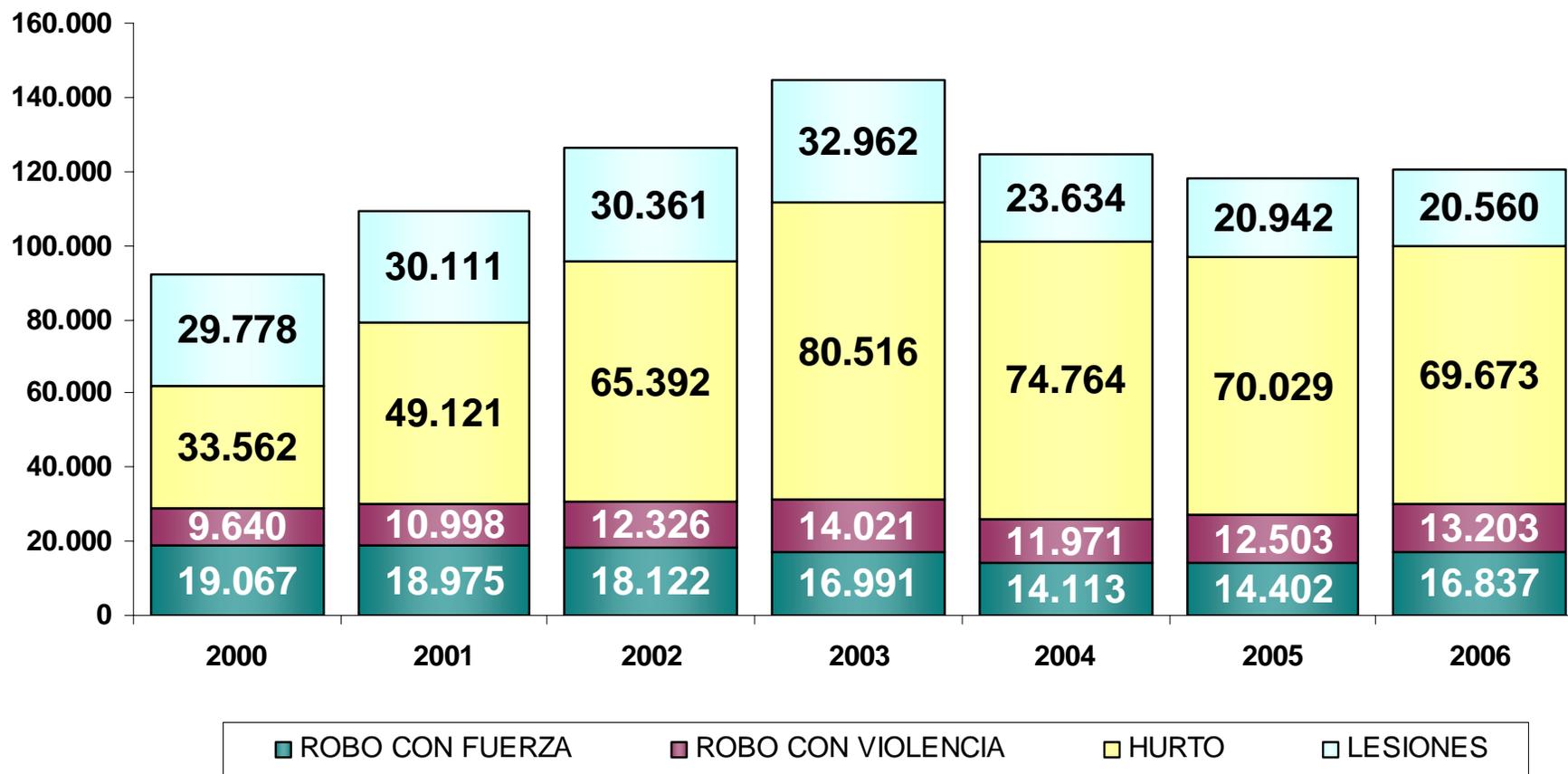
4. Aprehensiones policiales por DMCS

	2005	2006	% cambio
Menores de 14 años	3.309	3.059	- 8%
14 a 17 años	20.666	22.044	7%
Adultos	94.527	95.772	1%
Total aprehendidos	118.502	120.875	2%

Fuente: AUPOL - Carabineros de Chile, 2006.

- Las aprehensiones por DMCS se mantuvieron relativamente estables entre los años 2005 y 2006, registrando un aumento de 2%.
- Al desagregar los datos por edad, se observa una baja entre los aprehendidos menores de 14 años (-8%) y un alza en el grupo de 14 a 17 años (7%).

Aprehensiones policiales, según delito



Fuente: AUPOL - Carabineros de Chile, 2006.

- **El 58% de los detenidos por DMCS corresponde a hurtos.**

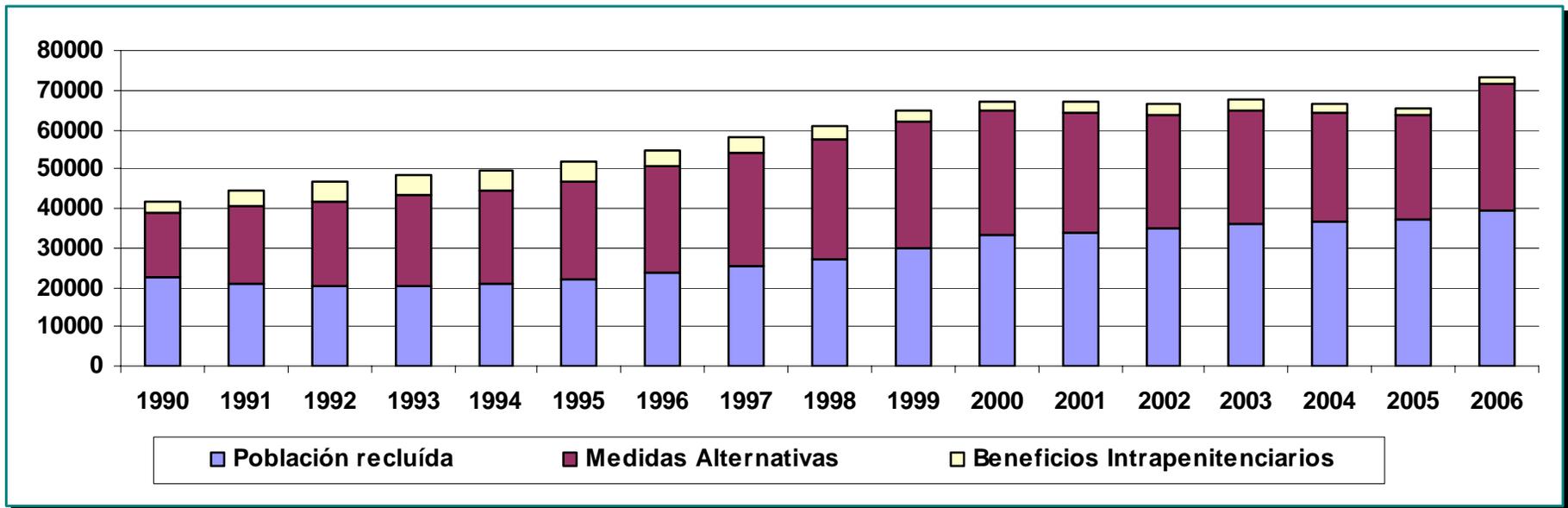
Eficacia del sistema de justicia, por tipo de delitos

	2004	2005	2006
Robos	15%	16%	14%
Robos no violentos	9%	10%	9%
Hurtos	16%	22%	23%
Otros delitos c/prop.	18%	24%	24%
Lesiones	21%	25%	26%
Homicidios	73%	77%	67%
Delitos sexuales	23%	25%	20%
Total eficacia	15%	19%	19%

Fuente: Anuario Ministerio Público. 2006

La eficacia del sistema se mide por su capacidad de generar “respuestas de calidad”: acuerdos reparatorios, suspensiones condicionales, sentencias condenatorias, sentencias absolutorias y sobreseimientos definitivos.

5-. Población Penal

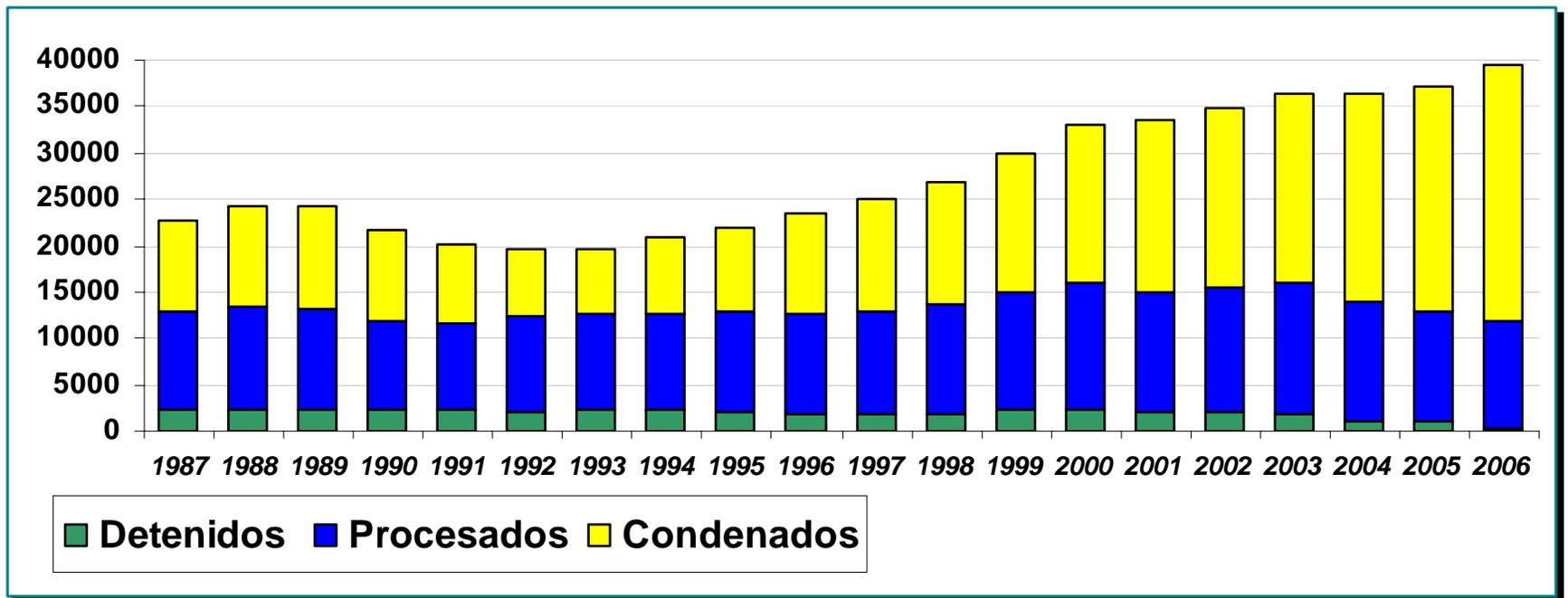


Fuente: Gendarmería de Chile. 2006

- Entre el año 2005 y 2006 la población penal total aumentó en 12% y llegó a 73.286 personas. De ellas, el 54% corresponde a reclusos, el 44% a personas sometidas a medidas alternativas y 2% a personas con beneficios intrapenitenciarios.

- Entre 2005 y 2006 se produjo un aumento de 23% en las personas condenadas a medidas alternativas.

5. Población penal recluida



Fuente: Gendarmería de Chile. 2006

- Entre el año 2005 y 2006 el número de reclusos en las cárceles chilenas aumentó en un 6% y llegó a 39.417.
- Además, se produjo un aumento de 14% en el número de condenados. Así, el 69% de las personas que había en las cárceles el año 2006 estaba cumpliendo condena.

II. Principales políticas y programas

Principales hitos 2006

1. Institucionalidad

- El gobierno se comprometió a la creación de un **Ministerio de Seguridad**. En junio ingresó al Senado el proyecto de ley y, posteriormente, se envió una indicación sustitutiva que reemplaza el ministerio por una **Subsecretaría**.
- **Ambas policías pasarían a depender de ella.**

2. Estrategia Nacional de Seguridad Pública

- Se presentó la “**Estrategia Nacional de Seguridad Pública 2006–2010**” cuya meta es **reducir en un 10% los hogares victimizados y en 9% la victimización** por DMCS, el 2010.
- La estrategia se implementará a través de los **planes regionales y planes comunales de seguridad pública.**

Principales hitos 2006

3. “Agenda corta antidelincuencia”

- En julio ingresó al congreso un paquete de propuestas legislativas que modifican el Código Penal y Procesal Penal en materias de seguridad ciudadana y refuerza las atribuciones preventivas de las policías. Actualmente está **en segundo trámite constitucional en el Senado.**

4. Justicia Juvenil

- **Se postergó la entrada en vigencia** de la Ley de Responsabilidad Penal Adolescente por un año, hasta el 8 de junio de 2007.
- La **Comisión de Expertos** ha monitoreado el proceso y seguirá funcionando hasta diciembre 2007.
- **Se descartan nuevas postergaciones.**

Principales hitos 2006

5. Programa de Cárceles Concesionadas.

- De los 10 penales que contempla el programa de concesiones, se han entregado 4: Rancagua (nov. 2005), Alto Hospicio y La Serena (enero 2006) y Santiago Uno (enero 2007).
- La construcción de los penales de la fase II (Concepción y Antofagasta) está paralizada y se llamará a nueva licitación.

6. Plan Cuadrante de Seguridad Preventiva

- En el 2006 se incorporaron 7 nuevas comunas, completando 72 en el territorio nacional (65% de la población). Para 2007 se planea incorporar 7 más.
- Carabineros presentó su **Plan Estratégico Bicentenario 2006-2009.**

Principales hitos 2006

7. Plan Minerva de Policía de Investigaciones

- En abril la Policía de Investigaciones dio a conocer su plan estratégico de desarrollo “**Plan Minerva**” y la creación de un **Consejo Consultivo**.
- Se crea un nuevo escalafón de **Oficiales Policiales Profesionales**, que llegará a 1.066 oficiales en 2010.

8. Programas Comuna Segura y Barrio Seguro

- **Comuna Segura:** en 2005 el plan se amplió a 70 comunas. En 2006 se firmaron los convenios en 12 más (82 en total).
- **Barrio Seguro:** en 2006 se incorporaron la población Carol Urzúa (Puente Alto) y El Parral-Aquelarre (Peñalolén): 11 barrios intervenidos.
- El gobierno planteó la necesidad de reformular ambos programas porque no han logrado el impacto esperado.

Principales Hitos 2006

9. Presupuesto en justicia y seguridad

- El presupuesto 2006 fue de **1.042.076 millones de pesos**, considerando al Poder Judicial, Ministerio de Justicia, Ministerio Público, Carabineros e Investigaciones.
- Esto es un **incremento de 7%** respecto de 2005. Entre 2004 y 2005 había aumentado en 19% y entre 2003 y 2004 en 4%.

III. Principales desafíos

Desafíos

- Zanjar el tema institucional.
- Implementar la Estrategia Nacional de Seguridad Pública. Esto implica:
 - Guiarse por metas cuantitativas.
 - Rendir cuentas públicas periódicas.
 - Monitorear permanentemente la realidad delictual.
 - Descentralizar la acción a través de planes regionales y comunales.
 - Evaluar los programas.

Desafíos

- Poner en marcha el nuevo sistema de justicia juvenil.
- Resolver los problemas específicos que retrasan la entrega de los nuevos recintos penitenciarios concesionados.
- Definir el futuro de los programas Comuna Segura y Barrio Seguro.