



BALANCE DE LA DELINCUENCIA EN CHILE

2008

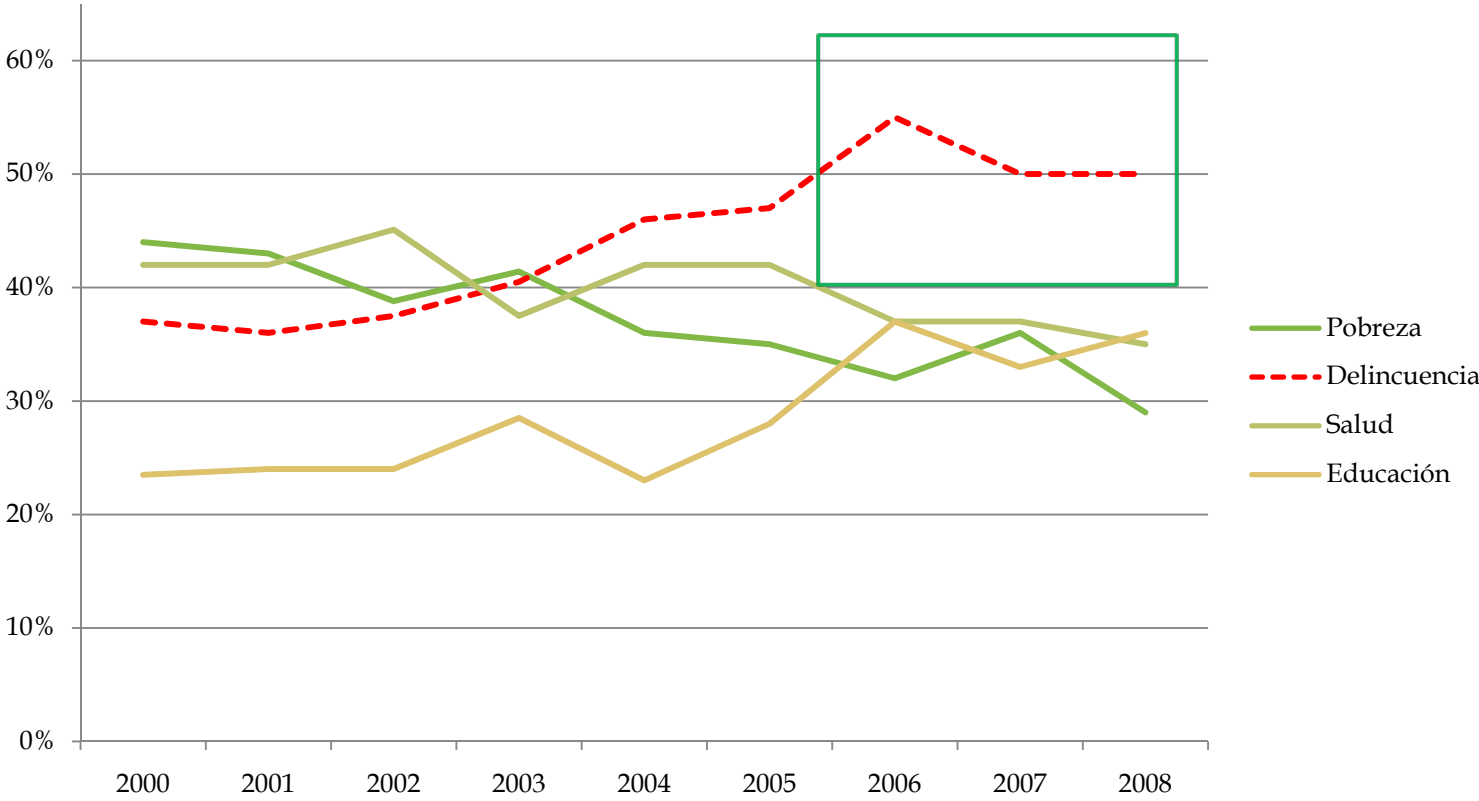
INTRODUCCIÓN

Con el objeto de contribuir a la prevención y control de la delincuencia en Chile, por séptima vez, Fundación Paz Ciudadana entrega el Balance de la Delincuencia, el cual constituye un esfuerzo de sistematización de las estadísticas e información disponible sobre seguridad ciudadana. Esta vez incluye:

- I. Evolución de la delincuencia
 - a. Victimización
 - b. Sistema de persecución penal
 - c. Sistema de ejecución de penas
- II. Principales políticas y programas
- III. Desafíos

PRINCIPALES PREOCUPACIONES

2000 - 2008



FUENTE: CEP, ENCUESTAS NACIONALES, 2008

Desde el 2005, la delincuencia es la principal preocupación de las personas.

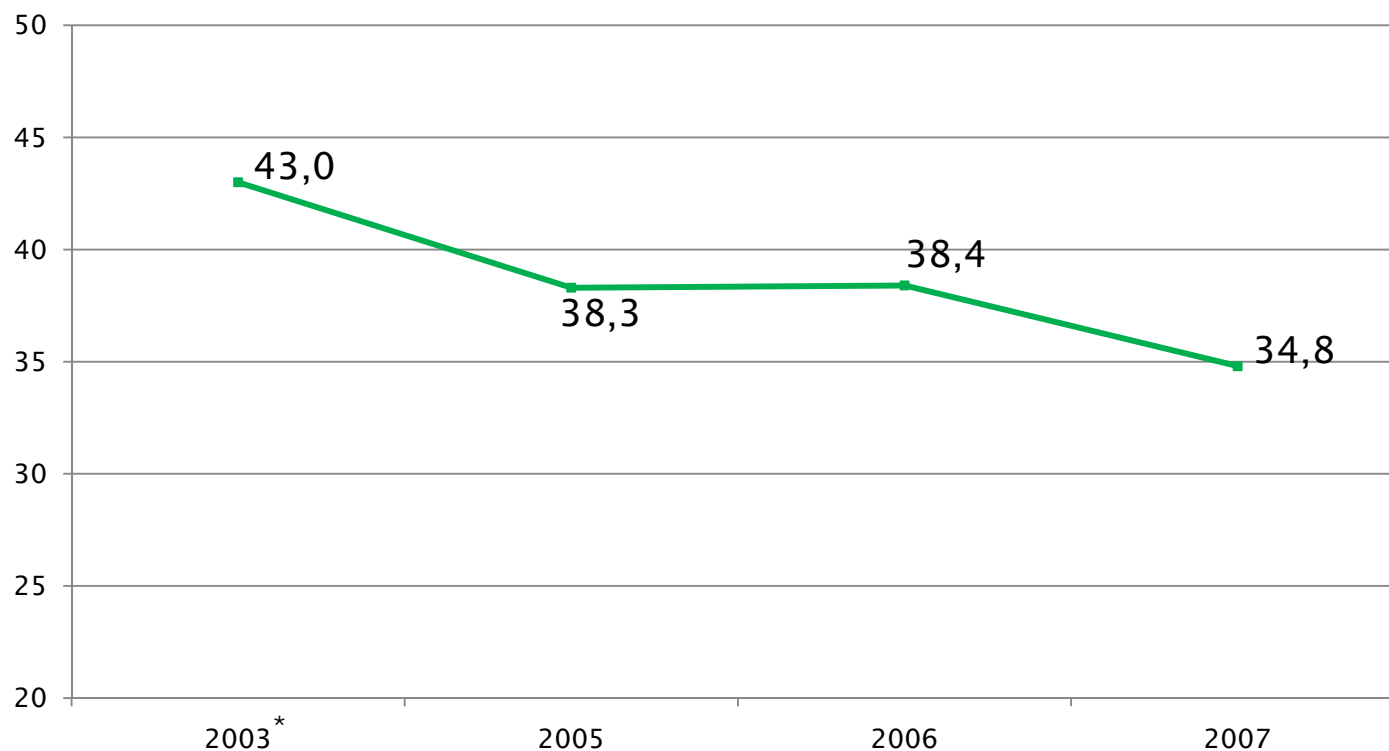


I. EVOLUCIÓN DE LA DELINCUENCIA

a. Victimización

VICTIMIZACIÓN

MINISTERIO DEL INTERIOR



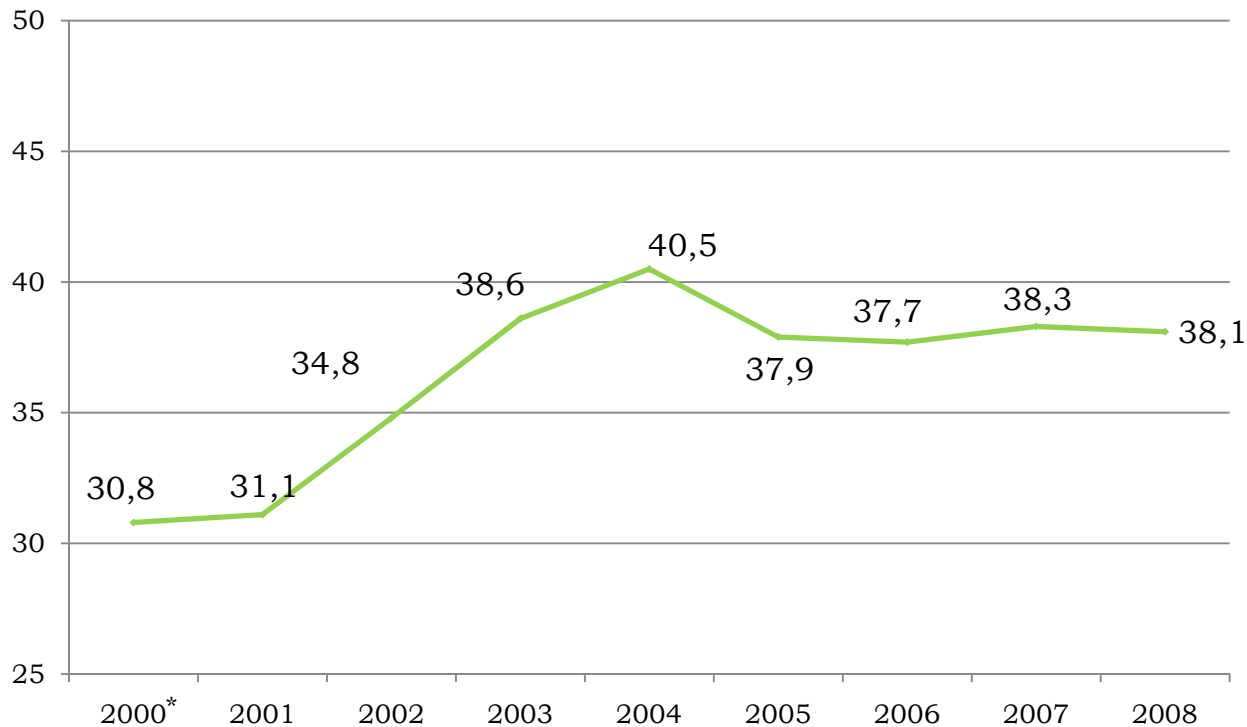
FUENTE: ENUSC 2007, MINISTERIO DEL INTERIOR, 2008

La Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUSC) 2007 del Ministerio del Interior, difundida el 2008, mostró una disminución en la victimización entre 2003 y 2007. En la última medición, el 34,8% de los hogares declara haber sido víctima.

* DESDE EL 2003 LOS DATOS DE VICTIMIZACIÓN DEL MINISTERIO DEL INTERIOR SON PÚBLICOS.

VICTIMIZACIÓN

FPC / ADIMARK-GFK



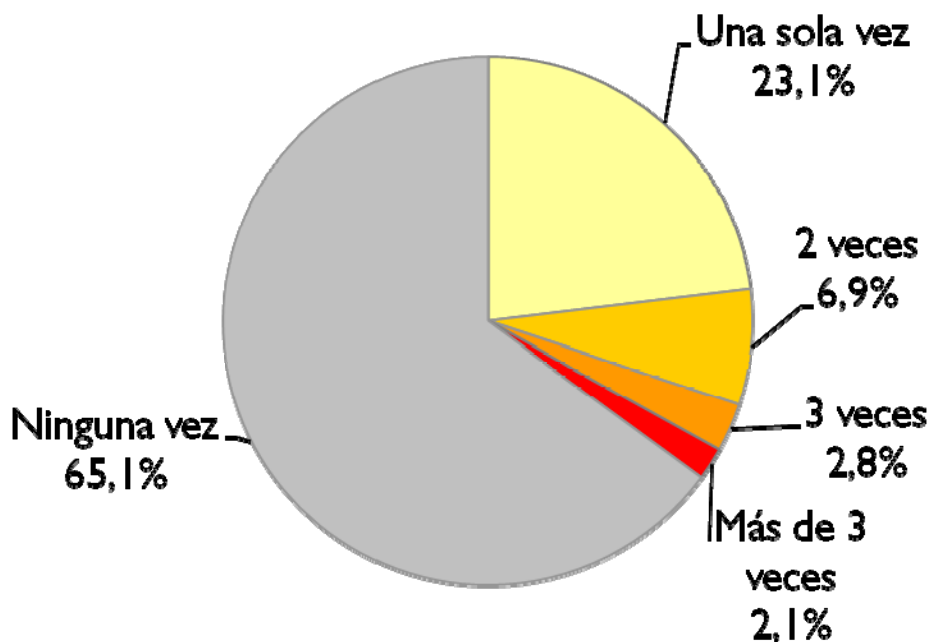
FUENTE: ÍNDICE PAZ CIUDADANA / ADIMARK-GFK JUNIO 2008

Desde el 2005, el Índice Fundación Paz Ciudadana / Adimark-GFK muestra una tendencia a la estabilización en los niveles de victimización. En la medición de 2008, el 38,1% de los hogares declara haber sido víctima.

* DESDE EL 2000 LAS ENCUESTAS DE FPC / ADIMARK-GFK SON COMPARABLES PARA ESTA VARIABLE.

REVICTIMIZACIÓN

NÚMERO DE VECES EN QUE ALGÚN MIEMBRO DE LA FAMILIA HA SIDO VÍCTIMA DE ALGUN DELITO



| | 2005 | 2006 | 2007 |
|------------------|------|------|------|
| Ninguna vez | 61,7 | 61,6 | 65,1 |
| Hogares víctimas | 38,3 | 38,4 | 34,8 |
| 1 vez | 22,4 | 20,4 | 23,1 |
| 2 veces | 8,7 | 8,9 | 6,9 |
| 3 veces | 3,6 | 4,3 | 2,8 |
| Más de 3 veces | 3,6 | 4,7 | 2,1 |

FUENTE: ENUSC 2007, MINISTERIO DEL INTERIOR, 2008

1 de cada 8 de los hogares ha sido victimizado más de una vez en el último año.

VICTIMIZACIÓN INTERNACIONAL

| PUESTO | PAÍS | AÑO | Robo desde vehículo |
|--------|--------------|-------------|---------------------|
| 2 | Colombia | 1998 | 22,1 |
| 4 | Chile | 2007 | 21,0 |
| 5 | Argentina | 1998 | 19,8 |
| 13 | Brasil | 1998 | 13,4 |
| 21 | Australia | 2000 | 7,3 |
| 22 | Reino Unido | 2005 | 7,2 |
| 25 | Canadá | 2000 | 6,1 |
| 35 | España | 2005 | 3,3 |
| 43 | Japón | 2000 | 1,8 |

| PUESTO | PAÍS | AÑO | Robo a la vivienda |
|--------|--------------|-------------|--------------------|
| 8 | Bolivia | 1998 | 6,7 |
| 10 | Colombia | 1998 | 6,0 |
| 11 | Chile | 2007 | 5,6 |
| 12 | Argentina | 1998 | 5,5 |
| 15 | Reino Unido | 2005 | 3,3 |
| 19 | Canadá | 2000 | 2,3 |
| 24 | Brasil | 1998 | 1,9 |
| 37 | Japón | 2000 | 1,1 |
| 42 | España | 2005 | 0,8 |

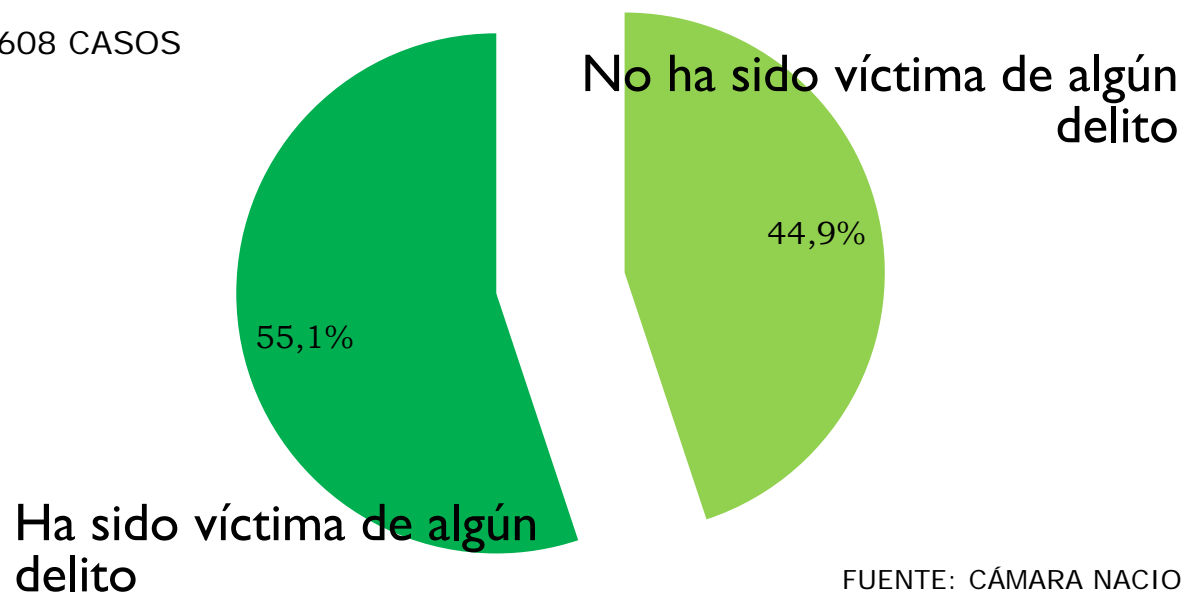
| PUESTO | PAÍS | AÑO | Robo con violencia |
|--------|--------------|-------------|--------------------|
| 1 | Brasil | 1998 | 11,3 |
| 2 | Colombia | 1998 | 10,6 |
| 3 | Chile | 2007 | 7,5 |
| 5 | Argentina | 1998 | 6,6 |
| 19 | España | 2005 | 1,3 |
| 20 | Reino Unido | 2005 | 1,3 |
| 27 | Canadá | 2000 | 0,9 |
| 38 | Alemania | 2005 | 0,4 |
| 41 | Japón | 2000 | 0,1 |

FUENTE: TASAS DE VICTIMIZACIÓN INTERNACIONAL (ICVS) - ENUSC 2007

VICTIMIZACIÓN DEL COMERCIO

¿SU NEGOCIO FUE VÍCTIMA DE ALGÚN ACTO DELICTIVO Y/O FALTA?
1º SEMESTRE 2008

TOTAL MUESTRA: 608 CASOS



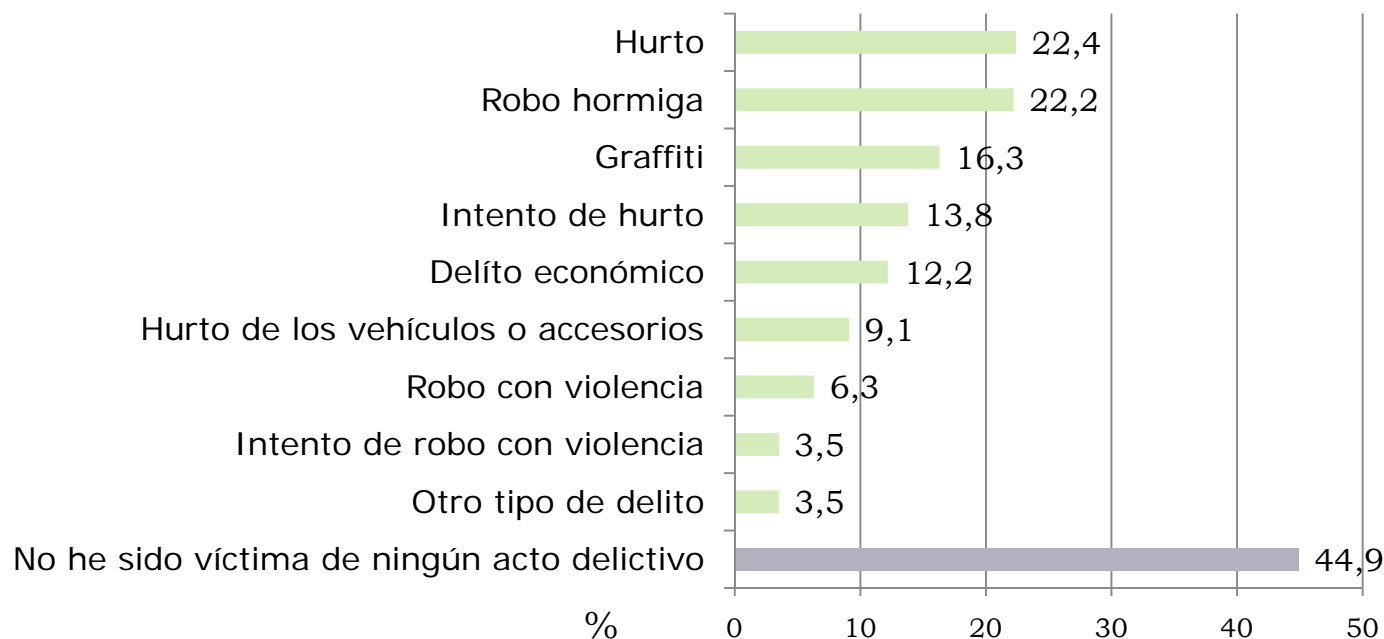
FUENTE: CÁMARA NACIONAL DEL COMERCIO,
ADIMARK – GFK, 2008.

Por primera vez se mide la victimización del comercio. El 55% de los negocios declara haber sido víctima de algún delito, durante el 1º semestre de 2008.

VICTIMIZACIÓN DEL COMERCIO

¿SU NEGOCIO FUE VÍCTIMA DE ALGUNO DE ESTOS ACTOS DELICTIVOS Y/O FALTAS? (1º SEMESTRE 2008)

TOTAL MUESTRA: 608 CASOS



FUENTE: CÁMARA NACIONAL DEL COMERCIO, ADIMARK – GFK, 2008.

Los principales delitos son el delito de hurto y el robo hormiga.

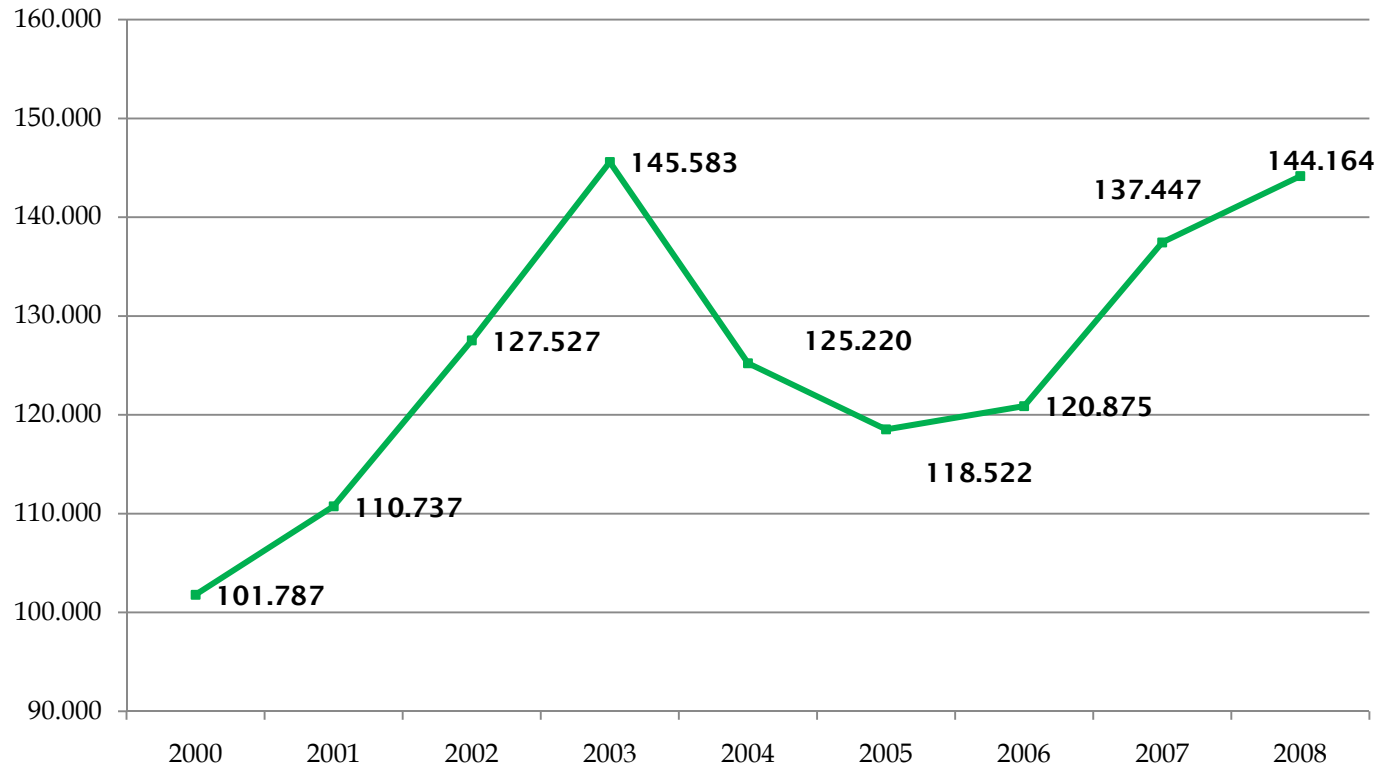


I. EVOLUCIÓN DE LA DELINCUENCIA

b. Sistema de persecución penal

DETENCIONES

DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL (DMCS)



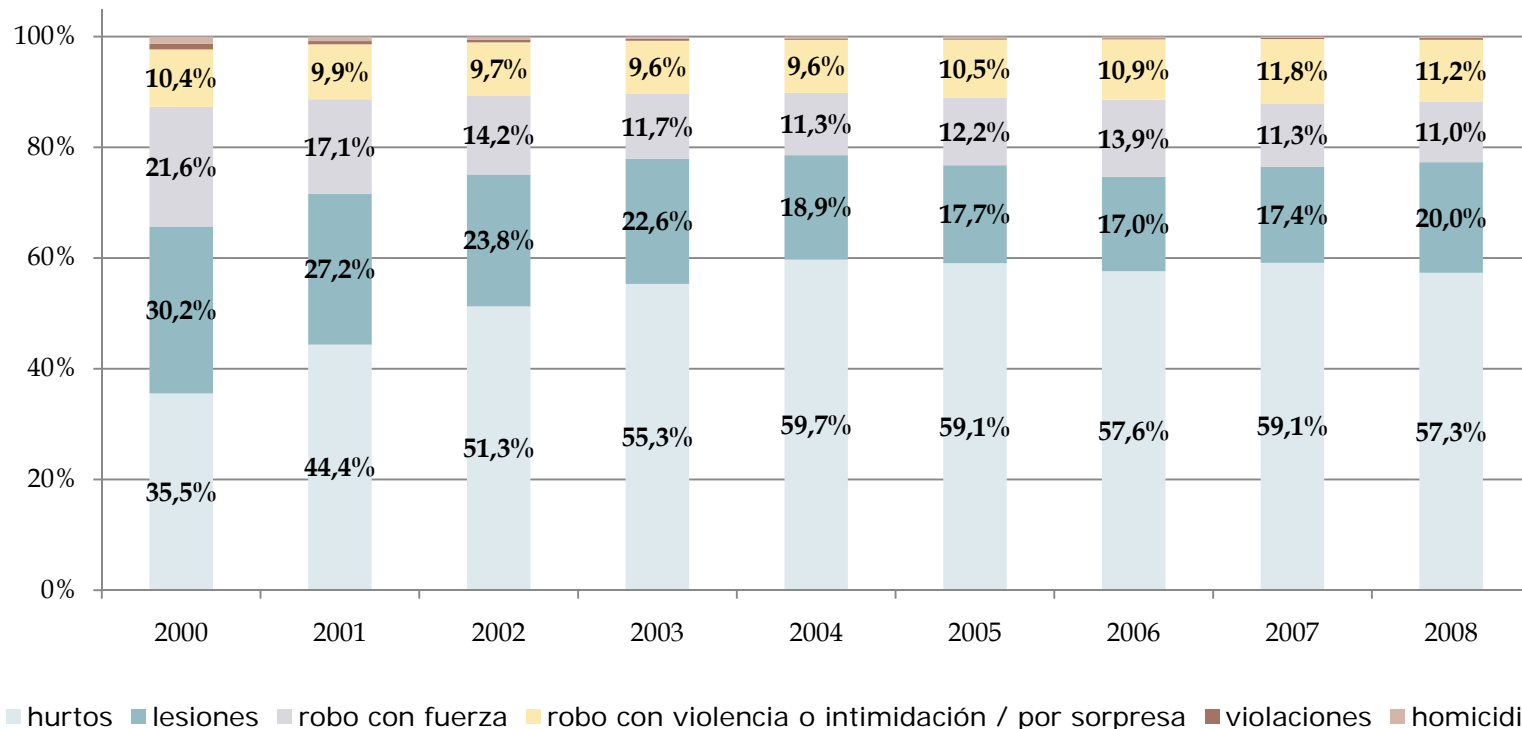
FUENTE: MINISTERIO DEL INTERIOR, 2008

Las detenciones por DMCS aumentaron 5% entre los años 2007 y 2008. Ello mantiene la tendencia al alza generada a partir 2005, sin embargo con un menor porcentaje de crecimiento.

* LAS DETENCIONES SE CONSIDERAN PARA LOS DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL (DMCS), ES DECIR, PARA LOS DELITOS DE ROBOS, ROBOS NO VIOLENTOS, HURTOS, LESIONES, HOMICIDIOS Y DELITOS SEXUALES.

DETENCIONES

DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL



FUENTE: MINISTERIO DEL INTERIOR, 2008

El 57% de los detenidos por DMCS corresponde a hurtos. El 20% corresponde a detenciones por lesiones. La proporción de detenciones por robo con fuerza o robo con violencia/sorpresa, es de 11% en ambos casos.

DETENCIONES

DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL

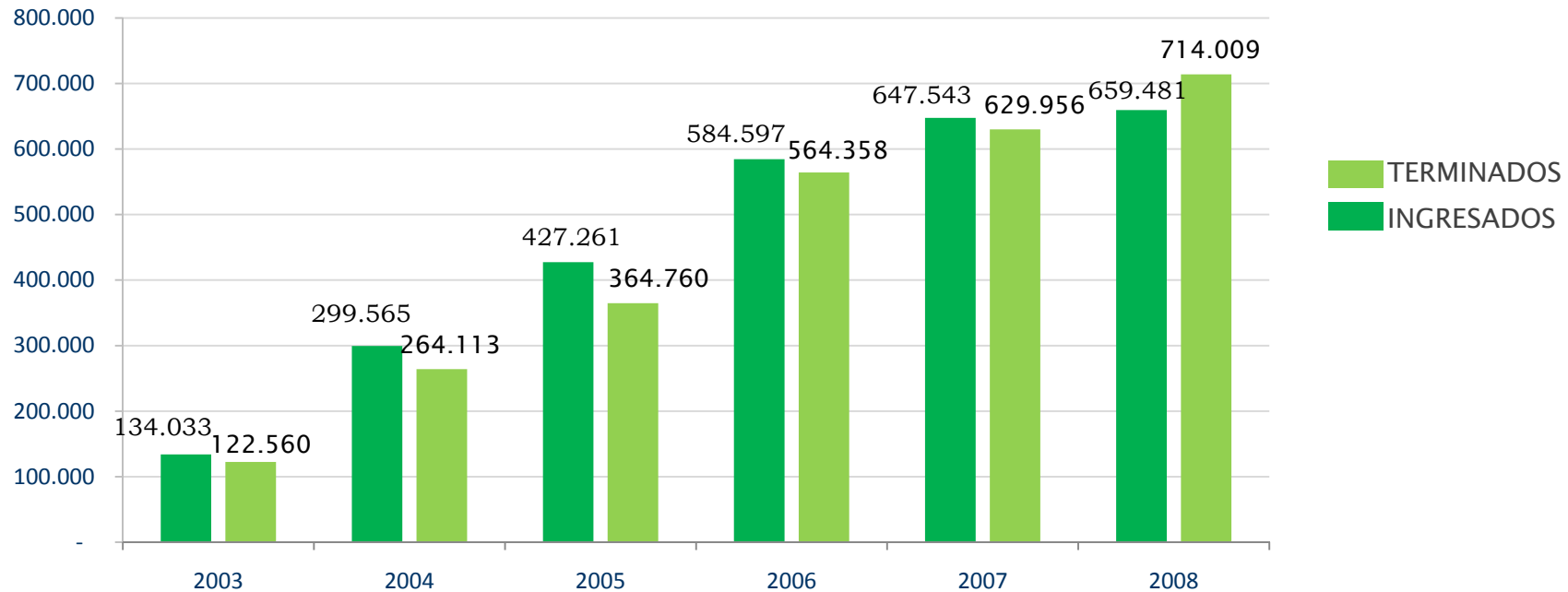
| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | % cambio |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|------------|
| 14 a 17 años | 20.666 | 22.044 | 26.290 | 25.411 | -3% |
| Adultos | 94.527 | 95.772 | 107.085 | 118.395 | 11% |
| Total aprehendidos (desde 14 años) | 115.193 | 117.816 | 133.375 | 143.806 | 8% |

FUENTE: CARABINEROS DE CHILE, 2008

- El total de las aprehensiones por DMCS, excluyendo a los menores de 14 años, se incrementaron entre los años 2007 y 2008, en 8%.
- Al desagregar los datos por edad, se observa una leve disminución entre los aprehendidos 14 años a 17 años (-3%) y un alza en el grupo de los adultos (8%).

INGRESOS Y TÉRMINOS

MINISTERIO PÚBLICO



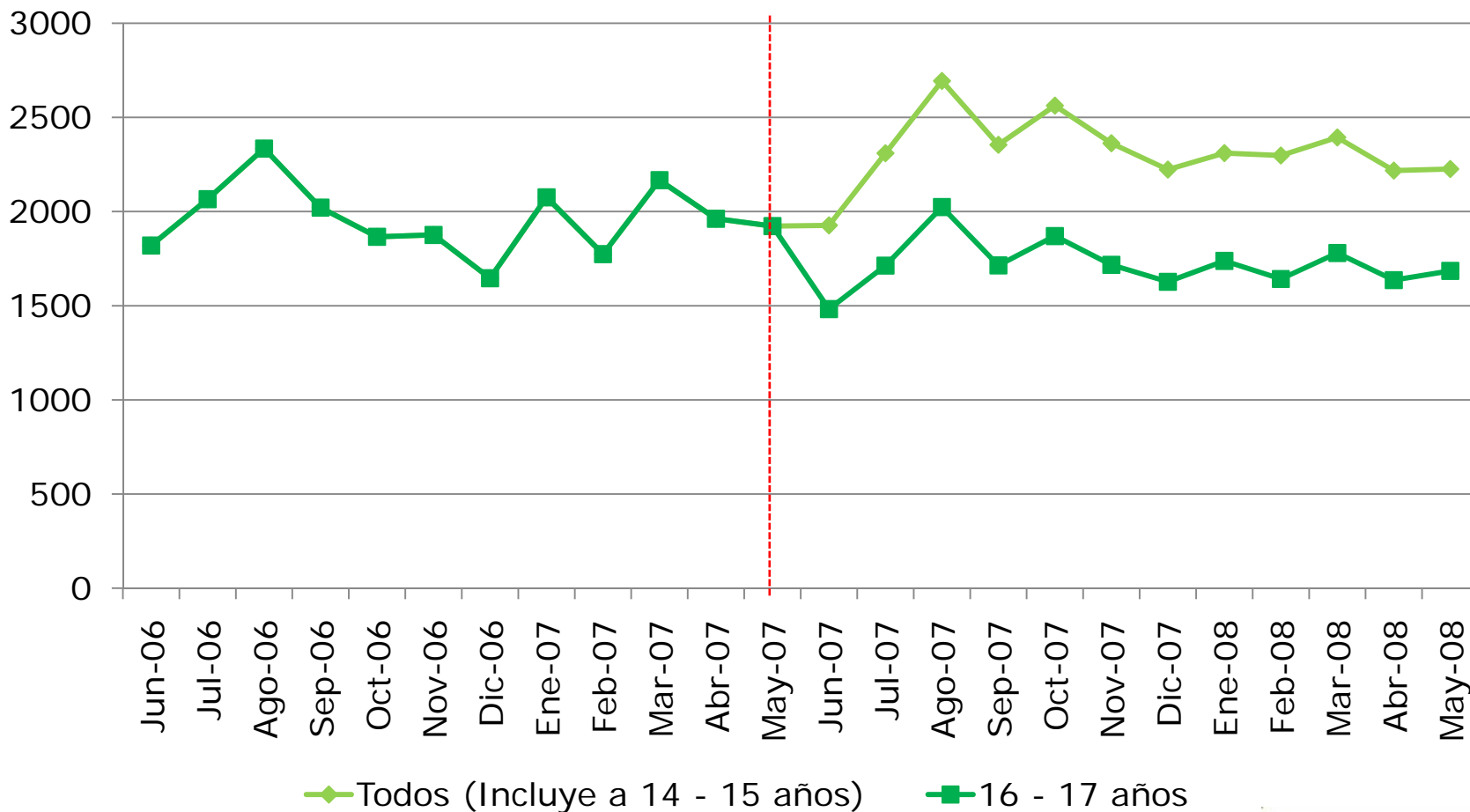
FUENTE: BOLETÍN ESTADÍSTICO, MINISTERIO PÚBLICO

Durante el 2008, el Ministerio Público finaliza más causas de las que ingresan, lo que disminuye la mochila de causas acumuladas.

INGRESOS RPA

DEFENSORÍA PENAL PÚBLICA

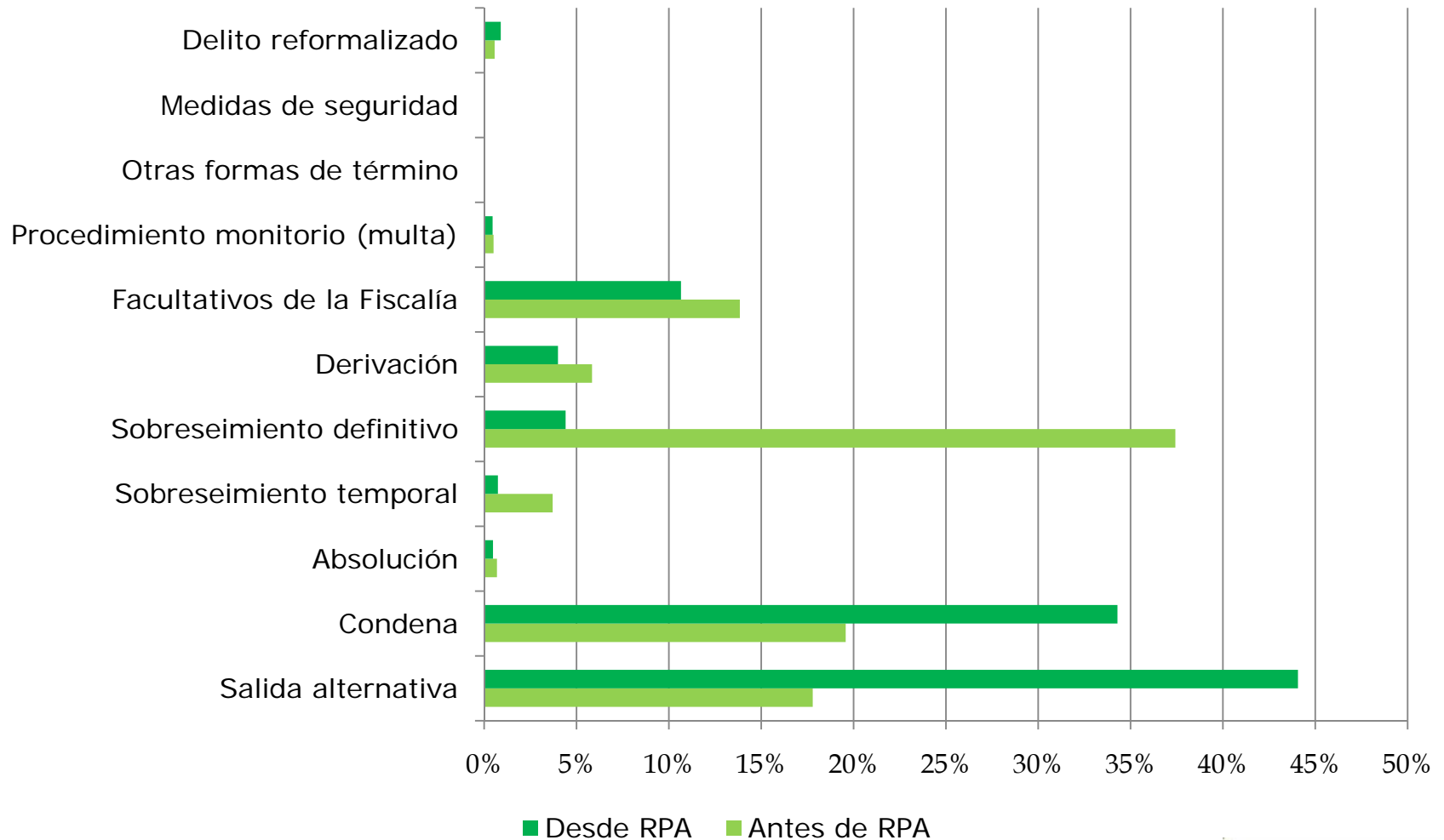
Imputados ingresados



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DE LA DEFENSORIA PENAL PÚBLICA

FORMAS DE TÉRMINOS RPA

DEFENSORÍA PENAL PÚBLICA



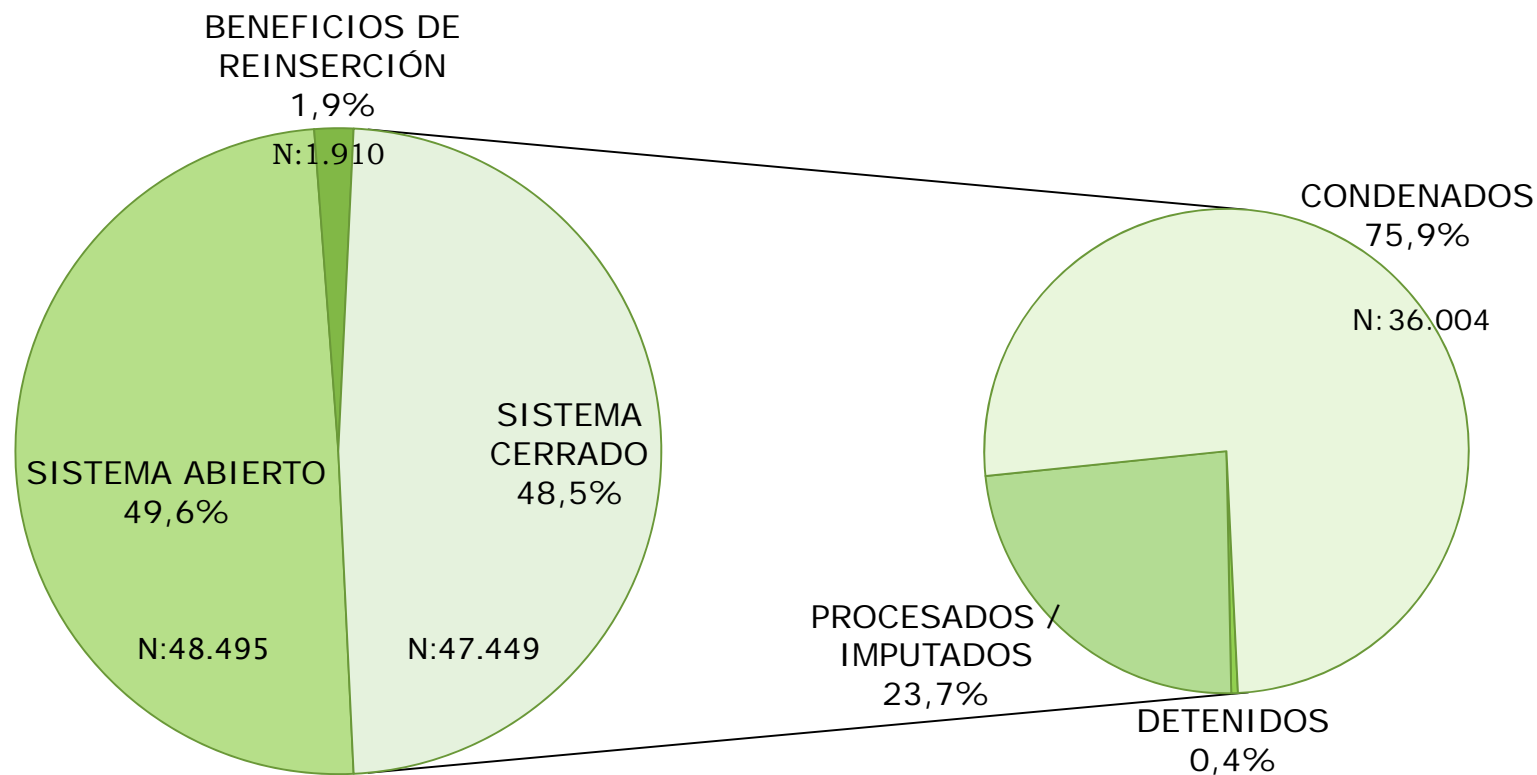
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DE LA DEFENSORIA PENAL PÚBLICA



I. EVOLUCIÓN DE LA DELINCUENCIA

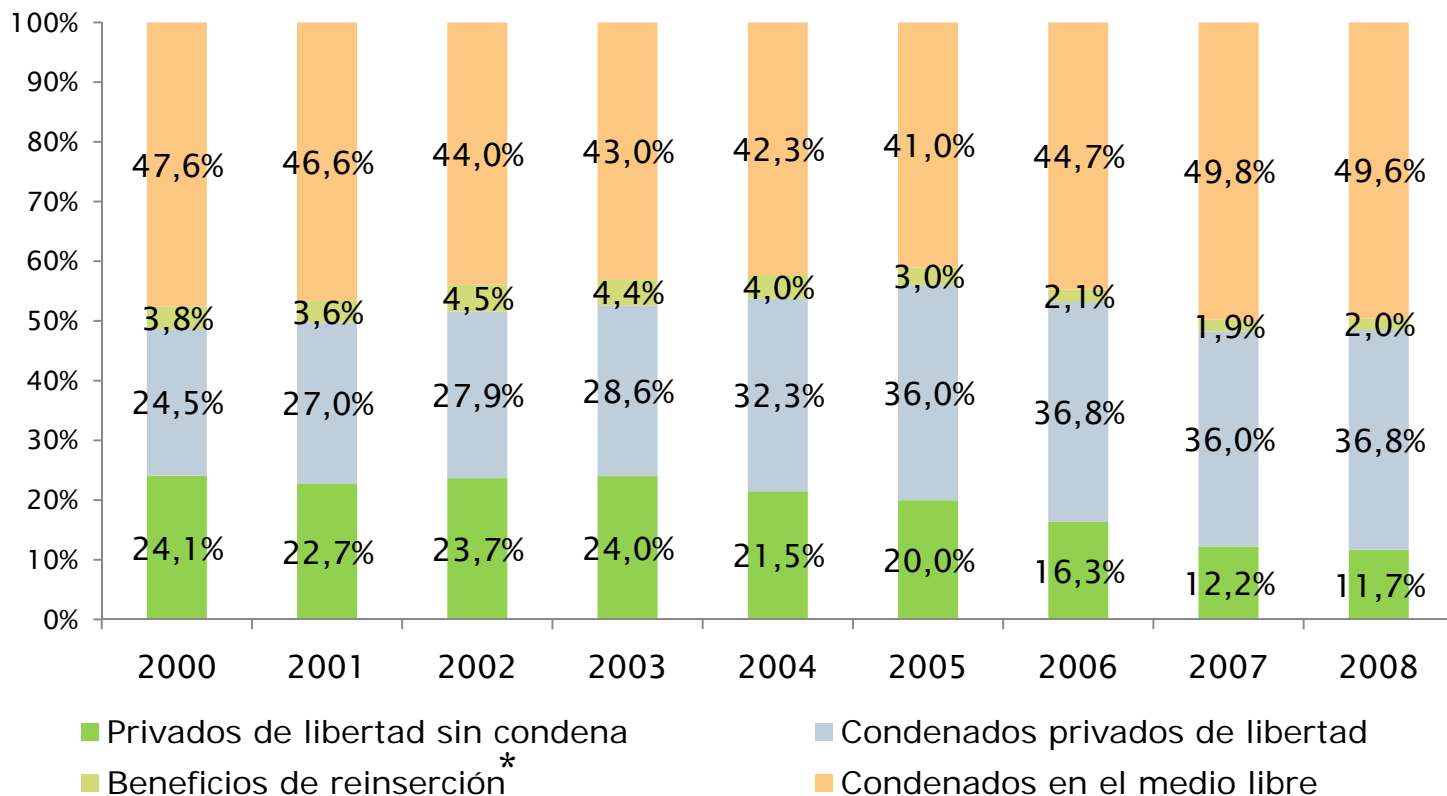
c. Sistema de ejecución de penas

CÁRCEL Y PENAS ALTERNATIVAS



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DE GENDARMERÍA

EVOLUCIÓN POBLACIÓN PENITENCIARIA



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DE GENDARMERÍA

La población condenada privada de libertad creció 120% entre 2000 y 2008. Los condenados en el medio libre aumentaron 53% en el mismo periodo de tiempo, aunque su participación relativa disminuye

* SE INCLUYE LIBERTAD CONDICIONAL Y SALIDA CONTROLADA AL MEDIO LIBRE. TAMBIÉN SE INCLUYEN LOS ARRESTOS NOCTURNOS DESDE 2002, QUE SON MEDIDAS DE APREMIO (TRIBUNALES DE FAMILIA Y OTROS).

HACINAMIENTO EN CÁRCELES

| AÑO | POBLACIÓN | CAPACIDAD | DÉFICIT (PLAZAS) | % DÉFICIT NACIONAL |
|------|-----------|-----------|-----------------------|-----------------------|
| 2000 | 30.658 | 20.656 | 10.002 | 48% |
| 2007 | 45.843 | 31.000 | 14.843 | 48% |

Capacidad: N° de plazas
Población: N° de internos

FUENTE: DIVISIÓN SOCIAL, MINISTERIO DE JUSTICIA, 2000 / INFORME ANUAL SOBRE DERECHOS HUMANOS CHILE 2008, UNIVERSIDAD DIEGO PORTALES, 2008

El porcentaje de hacinamiento se ha mantenido estable entre el 2000 y 2007. En mismo periodo de tiempo se han construido seis centros penitenciarios concesionados.

COMPARACIÓN INTERNACIONAL

MUNDIAL

| PUESTO | PAÍS | TASA |
|--------|-------------------|-------|
| 1 | Estados Unidos | 760 |
| 5 | Cuba | c.531 |
| 26 | Sudáfrica | 334 |
| 28 | Puerto Rico (USA) | 330 |
| 31 | Israel | 326 |
| 34 | Chile | 305 |
| 36 | Panamá | 299 |
| 53 | Brasil | 227 |
| 117 | Canadá | 116 |

AMÉRICA DEL SUR

| PUESTO | PAÍS | TASA |
|--------|------------------|------|
| 1 | Guayana francesa | 365 |
| 2 | Surinam | 356 |
| 3 | Chile | 305 |
| 5 | Brasil | 227 |
| 7 | Argentina | 154 |
| 8 | Colombia | 150 |
| 8 | Perú | 150 |
| 10 | Ecuador | 126 |
| 13 | Bolivia | 82 |

FUENTE: INTERNATIONAL CENTER FOR PRISON STUDIES, KING'S COLLEGE, UNIVERSIDAD DE LONDRES, 2009 (Última modificación, junio 2008)



II. PRINCIPALES POLÍTICAS Y PROGRAMAS

POLÍTICAS PÚBLICAS

Leyes y proyectos de ley

AGENDA CORTA

En marzo de 2008 se publicó la agenda corta contra la delincuencia que modifica el Código Penal y Procesal Penal.

PROYECTO DE LEY MINISTERIO DE SEGURIDAD PÚBLICA

Crea el Ministerio de Seguridad Pública y el Servicio Nacional para la Prevención del Consumo y Tráfico de Drogas.

PROYECTO DE LEY DEFENSORÍA DE VÍCTIMAS

Establece la obligación de otorgar defensa penal y asesoría jurídica a las personas naturales que han sido víctimas de delitos y que no pueden procurárselas por sí mismas. (N° Boletín 5408-07)

PROYECTO DE LEY MEDIDAS ALTERNATIVAS

Modifica la ley N° 18.216, que establece medidas alternativas a las penas privativas o restrictivas de libertad.

PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA LA LEY RESPONSABILIDAD PENAL ADOLESCENTE

Modifica ley que establece sistema de responsabilidad de los adolescentes por infracciones a la ley penal.

POLÍTICAS PÚBLICAS

Estrategia Nacional del Seguridad Pública

- ▶ Desde noviembre de 2006, la oferta gubernamental en materias de seguridad ciudadana se estructura en torno a la Estrategia Nacional de Seguridad Pública.
- ▶ A la fecha, el gobierno ha dado a conocer cuatro cuentas públicas: dos de ellas semestrales y dos anuales (2007 y 2008).
- ▶ La última cuenta pública anual señala que el gobierno ha cumplido con el 89% de las metas comprometidas.

POLÍTICAS PÚBLICAS

Presupuesto público 2008

- ▶ Considera recursos por US\$940 millones para el ámbito de la seguridad ciudadana, lo que representa un aumento de 10,8% real respecto de 2007 en la materia*.
- ▶ Se desconoce cuál es el presupuesto asociado a la Estrategia Nacional de Seguridad Pública, sólo se conocen los presupuestos institucionales totales de los organismos vinculados, sin saber qué parte de éstos financia las iniciativas comprometidas en la Estrategia.

*SE DESCONOCE INFORMACIÓN PÚBLICA QUE SISTEMATICE LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL PRESUPUESTO DE GOBIERNO EN SEGURIDAD CIUDADANA.



III. DESAFÍOS

DESAFÍOS

Proyecto de institucionalidad

Zanjar proyecto de institucionalidad. La nueva institucionalidad debe incorporar:

- Mecanismos que permitan orientar el desempeño a la reducción de la delincuencia
- Obligatoriedad de rendición de cuentas públicas periódicas que incorporen la definición de consecuencias asociadas y el escrutinio de la sociedad civil
- Mecanismos de coordinación efectiva y trabajo intersectorial (horizontal y vertical)

DESAFÍOS

Estrategia Nacional de Seguridad Pública (ENSP)

La ENSP debe incluir:

- Vinculación explícita entre el problema delictual, la oferta programática y los objetivos propuestos
- Priorización de metas que tienen mayor incidencia en los objetivos propuestos
- Definición de indicadores cuantificables y medibles en un plazo determinado para cada una de las metas

DESAFÍOS

Sistema de ejecución de penas

Penas alternativas a la reclusión.

- Terminar tramitación de reforma pendiente a la Ley 18.216
- Avanzar en la reforma integral al sistema de penas alternativas
- Desarrollo de oferta programática asociada a cada medida, evaluada y basada en la evidencia

DESAFÍOS

Sistema de ejecución de penas

Penas privativas de libertad.

- Asegurar estándares mínimos de infraestructura
- Sin embargo, el principal desafío está en la reinserción y rehabilitación.
- Perfeccionar los programas de rehabilitación y reinserción ofrecidos al interior de los recintos penales.
- No sólo debe entregarse mayor cobertura –actualmente insuficiente- sino contar con mejores programas en las cárceles y cupos laborales de reinserción.

DESAFÍOS

Reinserción y Rehabilitación

- Aumentar el presupuesto asignado al área reinserción y rehabilitación. Hoy sólo se destina 2,4% del presupuesto total de Gendarmería a este sector
- Aumentar la oferta de tratamiento de drogas al interior de las cárceles
- Priorizar la reinserción post penitenciaria tanto en el sistema adulto como juvenil

DESAFÍOS

Responsabilidad Penal Adolescente

A casi dos años de funcionamiento del sistema es necesario:

- Avanzar en la nueva infraestructura (Nuevos centros)
- Consolidar los procesos de especialización institucional de fiscales, defensores y jueces
- Evaluar la oferta programática de los centros cerrados y medio libre en relación con el cumplimiento de los fines de reinserción y responsabilización



BALANCE DE LA DELINCUENCIA EN CHILE

2008