

2015

MEMORIA INSTITUCIONAL

F U N D A C I Ó N

PAZ CIUDADANA

Políticas públicas en seguridad y justicia

2015

MEMORIA INSTITUCIONAL

F U N D A C I Ó N

PAZ CIUDADANA

Políticas públicas en seguridad y justicia

Redacción y edición:
Unidad de Comunicaciones

Diagramación y diseño:
Michèle Leighton P.

Fotografías y gráficos:
Archivo institucional

Esta es una publicación de Fundación Paz Ciudadana
Todos los derechos reservados®

Versión electrónica en www.pazciudadana.cl

ÍNDICE

Saludos de Catalina Mertz, Directora Ejecutiva	5
Nuestra misión, visión y valores	9
Directorio	11
Equipo de trabajo	13
Donantes y alianzas 2015	15
Políticas públicas en seguridad y justicia para Chile	17
Fomento del análisis criminal para la prevención y persecución de los delitos	23
Políticas de reinserción para personas condenadas	27
Prevención de la violencia escolar	31
Índice de Victimización Paz Ciudadana 2015	35
Análisis de umbral de la actividad delictiva	39
Balance de la delincuencia en Chile 2015	41
Agenda de seguridad de largo plazo para Chile	45
Consejo Consultivo 2015	47
Paz Ciudadana en los medios de comunicación	51
Centro de documentación	53
Publicaciones 2015	55



SALUDOS de la Directora Ejecutiva

Chile tiene un problema delictivo grave, y está empeorando. La Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana registró que en 2015, el porcentaje de hogares víctima de un hurto, robo, o lesión aumentó en 12%, llegando a 26,4%. El porcentaje de personas que se ubica en el rango de “alto temor” según el Índice de Paz Ciudadana, llegó a su nivel histórico, un 21,1%, tasa que es resultado de niveles también históricos de encuestados que declararon que la delincuencia ha aumentado en su comuna, que aumentará en el futuro, y que siente temor a ser asaltado en su hogar en las noches.

Siguen siendo los más pobres a quienes aqueja el mayor volumen de delitos, y sufren mayores niveles de temor por lo que ocurre en sus barrios y lugares de trabajo. En todas las ciudades chilenas hay barrios denominados “críticos”, y solamente en Santiago se estima que más de 600 mil personas viven en 80 de éstos con presencia de tráfico de drogas y alta violencia urbana. A su vez, la encuesta de la Cámara Nacional de Comercio, Servicios y Turismo arroja que alrededor de la mitad de los establecimientos comerciales son victimizados al año, y que el efecto más grave es sobre la moral de los trabajadores. Ha aumentado la violencia, toda vez que hace 10 años, uno de cada cuatro robos o intentos de robos se cometía con violencia, pero hoy lo es uno de cada tres. Nuestra tasa de homicidios, de 3,1 muertos cada 100 mil habitantes, si bien es baja en el contexto latinoamericano —declarada por lo demás como la región más violenta del mundo—, es dos veces la de Canadá, y tres veces la de España.

Mientras el Estado ha más que duplicado el presupuesto en seguridad pública en las últimas dos administraciones, llegando a más de 2 billones de pesos al año, este gasto —para hacer más de lo mismo— no refleja mejoras sostenidas. La ciudadanía así lo sabe. Salvo excepciones, ésta evalúa la seguridad ciudadana como la peor área de gestión del gobierno desde principios de los noventa.

No hay una “bala de plata”. Revertir esta situación requiere de políticas de seguridad y justicia basadas en evidencia, bien diseñadas, y bien implementadas. En estos 24 años, Fundación Paz Ciudadana ha contribuido de manera decisiva con datos objetivos, estudios empíricos y propuestas, a la creación o mejora de a lo menos 10 políticas públicas. Pero son todavía al menos 13 las reformas estructurales que el país requiere para disminuir la violencia y la delincuencia, y son éstas a las que nos abocamos promover y avanzar en 2015.

Por mencionar sólo algunos ejemplos de las iniciativas que se sintetizan en esta memoria, como Fundación aportamos al desarrollo de capacidades y políticas de análisis criminal en instituciones como el Ministerio Público y la Policía de Investigaciones de Chile, para mejorar la persecución de policías y fiscales en terreno. Dado que gran parte de los delitos son cometidos en pocos lugares y por pocas personas, transitar de la reacción y tramitación centrada en el caso a caso, hacia la anticipación y la focalización estratégica, requiere de la adopción masiva de esta herramienta.

También, para identificar las claves para contrarrestar las tasas de reincidencia en Chile que hoy superan el 50% en tres años, publicamos el Primer Estudio de Factores de Exclusión Social de la población penal, gracias al aporte de Fundación San Carlos de Maipo, y aportamos al Gobierno en el diseño de un nuevo Servicio Nacional de Reinserción para evitar que quien cumple una condena, vuelva a delinquir. En el ámbito preventivo —junto a la Fundación Ibáñez Atkinson y a la Municipalidad de La Florida— hemos persistido en la tarea de abordar la violencia escolar, instalando el programa Paz Educa en 12 establecimientos de esa comuna, beneficiando directamente a más de 7 mil alumnos.

Por otra parte, junto al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), seguimos trabajando en la tarea de dotar al país de una Agenda de Seguridad Pública de Largo Plazo para Chile, que gracias al aporte desinteresado de operadores del sistema, expertos, técnicos y académicos, se ha constituido en las bases de las transversales reformas, modernizaciones y transformaciones que el país requiere en esta área, y que no pueden resolverse en un periodo de gobierno de 4 años.

En 2015 llevamos adelante más de 20 proyectos, realizamos 9 cursos de capacitación con más de 180 alumnos, publicamos alrededor de 50 documentos, realizamos 3 seminarios internacionales, y difundimos información y conocimientos en más de 25 conferencias o seminarios y 430 apariciones en medios de comunicación masiva.

Nada de esto sería posible sin el generoso aporte de nuestras empresas donantes, al igual que la colaboración de numerosas personas e instituciones públicas y privadas, a quienes no podemos sino agradecer y convocar, nuevamente, a seguir apoyándonos para la construcción de un Chile más seguro.

Catalina Mertz Kaiser
Directora Ejecutiva



NUESTRA misión, visión y valores

MISIÓN

Fundación Paz Ciudadana —que se creó el 2 de abril de 1992— es una institución privada sin fines de lucro que tiene por misión producir conocimiento e innovación para el perfeccionamiento de políticas públicas en seguridad y justicia, sobre bases estrictamente técnicas, desideologizadas y apolíticas.

VISIÓN

Nuestra visión es ser una institución de referencia para los temas de seguridad ciudadana y justicia, reconocida y valorada por su aporte permanente al diseño y evaluación de las políticas públicas del país. Priorizamos la calidad técnica, el profesionalismo y la innovación, procurando siempre mantener un criterio de excelencia por sobre consideraciones políticas o ideológicas.

VALORES

Profesionalismo.

Innovación.

Aporte sistemático a las políticas públicas del país.

Autonomía e independencia.



DIRECTORIO

DIRECTORIO 2015

Agustín Edwards del Río

Presidente

Sergio Bitar Chacra

Vicepresidente y secretario

Alfredo Moreno Charme

Vicepresidente

Paola Luksic Fontoba

Tesorera

Directores:

María Soledad Alvear Valenzuela

Alberto Espina Otero

Edmundo Pérez Yoma

Eugenio Tironi Barrios

Richard von Appen Lahres

Asesores del directorio:

Lily Ariztía R.

Jaime Bellolio R.

José Joaquín Brunner R.

René Cortázar S.

Francisco José Folch V.

Gonzalo García B.

Roberto Méndez T.

Enrique Montero M.

Carlos Alberto Peñafiel

Martín Subercaseaux S.

Gonzalo Vargas O.

Claudio Valdivia R.

Jeannette von Woldersdorff

Consejo Consultivo:

Pilar Armanet A.

Julio Barriga S.

Enrique Barros B.

Juan Bilbao H.

Gonzalo Cienfuegos B.

Enrique Correa R.

Juan Cuneo S.

Juan Eduardo Errázuriz O.

José Miguel Gálmez P.

José Antonio Garcés S.

Oscar Guillermo Garretón P.

Gustavo González J.

José Antonio Guzmán M.

Edmundo Hermosilla H.

Juan Hurtado V.

Gonzalo Ibáñez L.

Nicolás Ibáñez S.

Pedro Ibáñez S.

Mónica Jiménez de la Jara

Rodrigo Jordán F.

Alberto Kassis S.

Michael Kaufmann B.

Mauricio Larraín G.

Guillermo Luksic C.

Alan Mackenzie H.

César Molfino M.

Germán Molina M.

Juan Pablo Morgan R.

Claudio Muñoz Z.

Laura Novoa V.

Juan Obach G.

Rosana Pajarito H.

Horst Paulmann K.

Matías Pérez C.

Pablo José Pérez C.

Bernardino Piñera G.

Jaime Santa Cruz L.

Agustín Squella N.

Patricio Valdés P.

Wolf von Appen B.

Luis Enrique Yarur R.

Pablo Yrarrázaval V.



EQUIPO de trabajo

EQUIPO DE TRABAJO

Dirección general:

Catalina Mertz K.
Directora Ejecutiva

Fanny Dueñas C.
Gerente de Administración y Finanzas

Ana María Morales P.
Directora del área de Justicia y Reinserción

Patricio Tudela P.
Director del área de Análisis y Estudios

Martha Sepúlveda S.
Directora del Centro de Datos

Profesionales e investigadores:

Rodrigo Bassaletti C.
Alexander Chacón S.
Ulda Figueroa O.
Patricia González L.
María Teresa Hurtado B.
Gayle Mac-Lean C.
María Luisa Maino V.
Luis Montero M.
Paula Ortiz Ch.
Edith Ramírez L.
Alberto Rojas C.
Claudio Soto C.

Administración:

Paola Florido A.
Claudia Thibaut R.
Miriam Jovis U.
Lucas Poblete H.
Carolina Rojas G.



DONANTES y alianzas 2015



DONANTES Y ALIANZAS 2015

AntarChile
 Banco BICE
 Banco de Chile
 Banco Santander
 Banco de Crédito e Inversiones
 BICE vida
 Cencosud
 Celulosa Arauco y Constitución
 El Mercurio S.A.P.
 Empresas COPEC S.A.
 Empresas CMPC S.A.
 Entel S.A.
 Falabella
 Fundación Ibáñez- Atkinson
 Fepasa
 IBM
 José Miguel Gálmez
 Lipigas
 Motorola Solutions Foundation
 PWC
 Quiñenco
 SK Bergé
 Transoceánica
 Walmart

AntarChile S.A.



Banco de Chile

BANCO BICE



BICE VIDA



IBAÑEZ
ATKINSON
FUNDACION



José Miguel
GÁLMEZ





POLÍTICAS públicas en seguridad y justicia para Chile

Fortalecimiento del Ministerio Público (junio)

En el marco del proyecto de ley de Fortalecimiento del Ministerio Público (actualmente Ley N° 20.861), la Fundación Paz Ciudadana se abocó a la capacitación de la primera generación de 34 profesionales y técnicos de las futuras Unidades de Análisis Criminal y Focos Delictivos. En 2015, se realizaron cursos básicos, intermedios y avanzados en el uso de herramientas de análisis criminal, como por ejemplo, mapeo delictual asistido; análisis criminal y persecución penal enfocada en organizaciones criminales; redes criminales; aplicaciones informáticas para el análisis; análisis de redes; estrategias de análisis, entre otros.



Patricio Tudela, director del área de Análisis y Estudios en capacitación sobre análisis criminal para el Ministerio Público en Santiago.

Proyecto gubernamental que crea los consejos y planes municipales de seguridad pública (junio)

En el área legislativa, la Fundación participó activamente en la discusión del proyecto de ley que crea los consejos y planes comunales de seguridad pública en el nivel municipal. Esta propuesta es parte relevante de la agenda de seguridad de la Presidenta de la República, Michelle Bachelet para el periodo 2014-2018.



Fundación Paz Ciudadana entregó en La Moneda al Ministro del Interior y Seguridad Pública, Jorge Burgos, una agenda de 14 reformas prioritarias en seguridad y justicia para el país. En la fotografía de izquierda a derecha: Ana María Morales, directora de Justicia y Reinserción de Paz Ciudadana; Bernardo Matte, ex vicepresidente de la Fundación; Catalina Mertz, directora ejecutiva; el Ministro Burgos; y la asesora de esa cartera, Lucía Dammert.

Propuestas para el Ministerio del Interior y Seguridad Pública (julio)

En 2015, la Fundación Paz Ciudadana entregó al entonces Ministro del Interior y Seguridad Pública, Jorge Burgos, una completa agenda con 14 reformas de corto, mediano y largo plazo para el país. Las propuestas están orientadas a un mejor control de los delincuentes violentos y prolíficos a través del Banco Unificado de Datos y el uso del análisis criminal; ideas para avanzar con mayor rapidez en un Servicio Nacional de Reinserción que tenga control de medidas cautelares y penas alternativas; y, la apertura de información pública hacia la comunidad sobre problemas y focos delictivos específicos. Dentro de las llamadas “reformas estructurales” del sistema, la Fundación propuso al ministro avanzar en el mediano y largo plazo, en un nuevo Código Penal para actualizar el catálogo de delitos y reducir su discrecionalidad, la definitiva creación de un Servicio Nacional de Responsabilidad Penal Adolescente, junto con ajustes a la ley N° 20.084; además de un grupo de expertos independientes de las instituciones policiales y Gendarmería que entreguen informes públicos periódicos sobre eficacia en el uso de recursos y resultados.



La Fundación trabaja constantemente con las autoridades nacionales y regionales con el fin de mejorar el control, prevención y persecución de los delitos.

Paz Ciudadana en II Cumbre de Seguridad Metropolitana (julio)

En el marco de la II Cumbre Regional de Seguridad organizada por la Intendencia Metropolitana, la directora ejecutiva de la Fundación Paz Ciudadana, Catalina Mertz, señaló que desde el año 2010 en adelante la percepción de un nivel alto de delincuencia en las comunas del país creció un 55,1%, afectando sustancialmente la calidad de vida de los chilenos. La economista, que presentó un análisis sobre la situación de inseguridad ciudadana que se vive en distintas partes del territorio nacional, explicó que el temor ante la comisión de un delito se ha acrecentado los últimos años, especialmente por la victimización que registró en 2014 un 43,5%, el índice más alto desde el 2000 en adelante.

Análisis de la Ley de Presupuestos de la Nación en Seguridad y Justicia (septiembre)

Luego que el Gobierno presentara su propuesta de Presupuesto para la Nación 2016, la Fundación Paz Ciudadana emitió un acabado informe que concluyó que: El gasto público en el área se ha más que duplicado desde hace 10 años sin mejoras relevantes, se sigue gastando 9 de cada 10 pesos en actividades reactivas del delito y se estancan programas de inversión destinados a jóvenes infractores y condenados en el sistema penal adulto.

Intercambio y alianzas con nuestras policías (septiembre)

Con el fin de abordar políticas que contribuyan a la seguridad pública, el entonces vicepresidente y tesorero de la Fundación Paz Ciudadana, Bernardo Matte, la directora ejecutiva, Catalina Mertz y el director del área de Análisis y Estudios, Patricio Tudela, se reunieron con el nuevo director nacional de la Policía de Investigaciones de Chile, Héctor Espinosa. En 2014, la Fundación capacitó a más de 150 profesionales de la PDI en análisis criminal, ya sea para apoyar la labor de las brigadas del crimen (Bricrim) y para el despliegue en terreno de las unidades de apoyo del Plan Microtráfico Cero (MT-0), destinado a desbaratar bandas en comunas y barrios del país.

Los desafíos del nuevo Fiscal Nacional del Ministerio Público (agosto)

De manera recurrente, durante el 2015, la Fundación participó en foros y debates sobre los nuevos desafíos y políticas que debería emprender el nuevo Fiscal Nacional del Ministerio Público para los próximos 7 años de gestión. La institución identificó que la nueva autoridad debía trabajar en acciones vinculadas a la criminalidad organizada, violencia en barrios críticos y en la utilización del análisis criminal como herramienta para hacer de la persecución penal algo más eficaz.



En 2015, la Fundación capacitó a parte de los funcionarios municipales que se desempeñan en los consejos comunales de seguridad pública.

Capacitación a equipos municipales de seguridad pública (octubre/noviembre)

La Subsecretaría de Prevención del Delito (SPD) y la Fundación Paz Ciudadana comenzaron en septiembre de 2015 con la capacitación de los profesionales que apoyarán y serán claves en la instalación de los planes y consejos municipales de seguridad pública, uno de los ejes del programa de gobierno “Seguridad para Todos” y que está orientado al combate y prevención del delito en el nivel territorial. En Santiago, se reunieron los equipos que tendrán a su cargo el diseño e implementación de los planes en un total de 10 comunas urbanas del país, que concentran el 82% de los delitos de mayor connotación social, tales como robos y hurtos.



El ex Fiscal Nacional, Sabas Chahuán; la ministra de Justicia, Javiera Blanco y el vicepresidente de Paz Ciudadana, Sergio Bitar junto a los fiscales de la Región Metropolitana en la ceremonia de cierre de capacitación de analistas criminales de esta institución.

ANÁLISIS criminal para la prevención y persecución de delitos

Paz Ciudadana y Motorola Solutions Foundation trabajan para modelar observatorios del delito en municipios (enero)

La instalación de observatorios comunales y la utilización de herramientas de análisis criminal son claves para desplegar planes efectivos en reducir el delito y la violencia en barrios y ciudades de Chile y Latinoamérica. Así lo señaló la Fundación Paz Ciudadana al confirmar para el 2015 un trabajo conjunto con Motorola Solutions Foundation, luego de que ésta organización informara que nuevamente otorgará su apoyo para capacitar, modelar e instalar equipos de profesionales en los municipios que contribuyan a iniciativas de prevención.

Paz Ciudadana es reconocida en Estados Unidos por la Asociación Internacional de Analistas Criminales (octubre)

En el marco de la 25° Conferencia Anual de Entrenamiento de la Asociación Internacional de Analistas Criminales (IACA), desarrollada en Denver, Colorado (EE.UU.), la Fundación Paz Ciudadana recibió un reconocimiento por su aporte, promoción y fortalecimiento de políticas públicas con el fin de optimizar la persecución criminal en Chile y Latinoamérica. Asimismo, el organismo norteamericano renovó su alianza estratégica con la institución como representantes en la región.



En la VI Conferencia Internacional de Análisis Delictual desarrollada en Santiago se premiaron las 11 mejores prácticas de Latinoamérica, Europa y Estados Unidos.

VI Conferencia Internacional sobre Análisis Delictual (agosto)

Con el apoyo de la Asociación Internacional de Analistas Criminales (IACA) y Motorola Solutions Foundation, la Fundación organizó en Santiago la VI Conferencia Internacional sobre Análisis Delictual. La actividad, reunió no sólo a las instituciones dedicadas a la persecución criminal del país, sino que también a las 11 mejores prácticas públicas y privadas en el área en Latinoamérica, Europa y Estados Unidos.

Seminario sobre análisis criminal para la PDI de Concepción (junio)

La necesidad de fortalecer herramientas de análisis criminal en el nivel investigativo para optimizar la persecución de los delitos abordó en Concepción, el director del área de Análisis y Estudios de la Fundación Paz Ciudadana, Patricio Tudela, en el marco de Primer Seminario sobre Análisis Criminal desarrollado en la región del Biobío.

Encuesta La Legua: trabajo en un barrio emblemático de Santiago (julio)

Gracias a un convenio de trabajo suscrito con la Ilustre Municipalidad de San Joaquín, la Fundación aplicó por tercer año consecutivo en La Legua una encuesta de victimización con el fin de conocer el nivel del delito, temor e impacto de políticas públicas en esta población de la Región Metropolitana. A partir de esta experiencia, Paz Ciudadana ha señalado que nuestra institucionalidad debe desarrollar estrategias de prevención y desarrollo en más de 80 barrios críticos del país, cuyos habitantes se ven enfrentados constantemente a episodios de violencia urbana.

Recuerde

- A quién usted pone en un programa es importante - ponga atención al riesgo
- La focalización es importante - ponga atención a las necesidades criminógenas
- Qué objetivos de cambios conductuales
- La integridad del programa entrega del servicio, capacitación, apoyo para el personal, evaluación, e

El experto norteamericano Edward Latessa expone en el I Seminario internacional sobre programas de reinserción socio laboral. Edificio Telefónica. Santiago.

POLÍTICAS de reinserción para personas condenadas

Nuevo Servicio Nacional de Reinserción

En 2015, a través del área de Justicia y Reinserción, la Fundación continuó su trabajo de apoyo al Ministerio de Justicia para la creación del Servicio Nacional de Reinserción. Junto al Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile, la institución participó activamente en la discusión técnica para la creación de la nueva institucionalidad, incluyendo informes sobre la experiencia comparada, diseño orgánico y de gestión, así como sobre la oferta para el desarrollo de programas de atención especializado.

I Seminario Internacional sobre programas de reinserción socio laboral para personas en conflicto con la ley penal (abril)

En abril de 2015, Fundación Paz Ciudadana organizó junto a la Fundación San Carlos de Maipo y la Corporación Mañana, el Primer Seminario Internacional sobre programas de reinserción socio laboral para personas en conflicto con la ley penal, y en donde destacó la exposición del destacado criminólogo de la Universidad de Cincinnati, Edward Latessa. En la ocasión, las instituciones fueron enfáticas en señalar que el país se encuentra al debe en esta materia y que es necesario impulsar con decisión política programas de mayor alcance nacional, bien diseñados, implementados y sometidos a una constante evaluación.

Fortalecimiento de las penas sustitutivas a la cárcel junto a la embajada de EE.UU. (agosto)

Con el fin de abordar los cambios necesarios para optimizar la persecución criminal y el control y reinserción de los infractores, la Fundación Paz Ciudadana participó en la conferencia "Nuevos paradigmas en la justicia penal", organizada por el Departamento de Comercio de la Embajada de Estados Unidos en Chile. El encuentro fue inaugurado por el embajador norteamericano, Michael Hammer, y en él participaron las distintas instituciones vinculadas a la seguridad pública del país, quienes escucharon ponencias sobre la aplicación de nuevas tecnologías en el ámbito del control del delito y en el área penitenciaria, como el monitoreo telemático.

Paz Ciudadana reitera la necesidad de contar con un sistema de ejecución de penas (noviembre)

La directora del área de Justicia y Reinserción de la Fundación Paz Ciudadana, Ana María Morales, señaló que el país debe avanzar con decisión en una nueva normativa que asegure la correcta ejecución de las penas y medidas cautelares de condenados e imputados, con el fin de contribuir a la seguridad pública. Así lo manifestó en un seminario organizado por el Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile, y en donde distintos actores del sistema -como jueces de garantía, fiscales, defensores, y expertos internacionales- coincidieron en la necesidad de avanzar en esta área permanentemente postergada en el marco del correcto funcionamiento del sistema procesal penal.

Paz Ciudadana y Fundación San Carlos de Maipo trabajan para identificar factores de exclusión de condenados (marzo)

En 2015, la Fundación San Carlos de Maipo y Paz Ciudadana, presentaron los resultados de un estudio que identificó los factores de exclusión social y riesgo delictual, aplicada a más de 2 mil reclusos de la cárceles nacionales. La deserción escolar, padres encarcelados y vulneración en etapas tempranas de la vida de estas personas inciden en su marginalidad y conductas infractoras.

Estudio de la reincidencia en cárceles concesionadas (junio)

Con el fin de conocer el nivel de reincidencia de los internos hombres al interior de los grupos N° 1 y 3 de las cárceles concesionadas del país, la Fundación desplegó un completo estudio para los egresados del año 2010 de estos establecimientos penitenciarios, llegando a concluir que: a medida que un infractor es mayor en la edad que ingresa a la cárcel para cumplimiento de su condena, su riesgo de reincidencia disminuye en 1% por año; y que, la intervención educativa dada por la educación intra-penitenciaria, tiene un efecto significativo en la reincidencia de un 9% por año de escolaridad completado al interior de la cárcel.



El programa de convivencia escolar Paz Educa favorece a más de 7 mil niños y niñas de colegios municipales de La Florida.

PREVENCIÓN de la violencia escolar

7 mil alumnos participan en programa de convivencia escolar Paz Educa en La Florida (marzo)

La totalidad de los colegios y liceos municipales de La Florida se han beneficiado con la implementación de un programa de gestión para prevenir la violencia al interior de las aulas y mejorar la convivencia entre pares, directivos, profesores y apoderados, y que en 2015 —gracias a un convenio tripartito entre la Comudef y las fundaciones Paz Ciudadana e Ibáñez Atkinson— logró llegar a más de 7 mil alumnos de la comuna.



Rosa Madera, ex directora de Fundación Ibáñez Atkinson y Catalina Mertz, directora de Paz Ciudadana confirman la alianza para extender el programa de gestión de la convivencia escolar Paz Educa a todos los establecimientos municipales de La Florida.

Programa de convivencia escolar es destacado en Congreso Mundial en Perú (mayo)

Un reconocimiento por su aporte a políticas públicas para prevenir hechos de violencia en el nivel escolar, recibió el programa 'Paz Educa' de la Fundación Paz Ciudadana, en el "VI Congreso Mundial sobre Violencia en las Escuelas y Políticas Públicas", que reunió a investigadores de más de 25 países del mundo dedicados al fomento de iniciativas en el área. La actividad, organizada por el Ministerio de Educación de ese país y el Observatoire International de la Violence à l'École (Observatorio Internacional de la Violencia Escolar), destacó la experiencia chilena.

Primer Seminario Internacional sobre violencia escolar (octubre)

En octubre, las fundaciones Paz Ciudadana e Ibáñez Atkinson realizaron en Santiago el Primer Seminario Internacional de Violencia Escolar del país, con el fin de discutir sobre políticas públicas y privadas en el área. En ella participaron representantes del Ministerio de Educación, de la Agencia de la Calidad y de la Superintendencia del ramo, junto a implementadores, quienes escucharon los planteamientos del experto norteamericano, Jeffrey Sprague, director del Instituto de Violencia y Comportamiento Destructivo de la Universidad de Oregon (EE.UU.), quien trabaja desde los años 90 en programas destinados a mejorar la convivencia escolar en su país, asesorando a la Fundación en el programa Paz Educa.



En Santiago, la Fundación realizó el I Seminario sobre Violencia Escolar con la participación de más de 250 profesionales e investigadores del país vinculados al área.

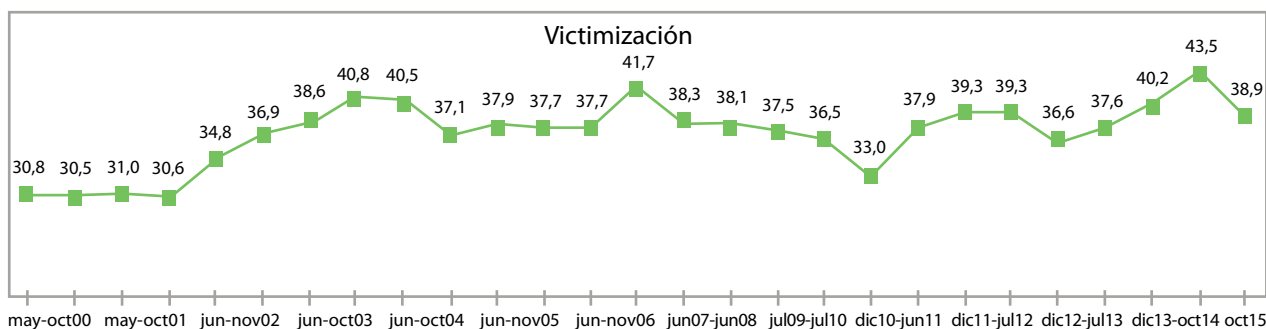


La Directora Ejecutiva, Catalina Mertz, y el presidente del Directorio de Gfk Adimark, Roberto Méndez, dan a conocer los resultados del Índice de Victimización 2015.

ÍNDICE de Victimización Paz Ciudadana 2015

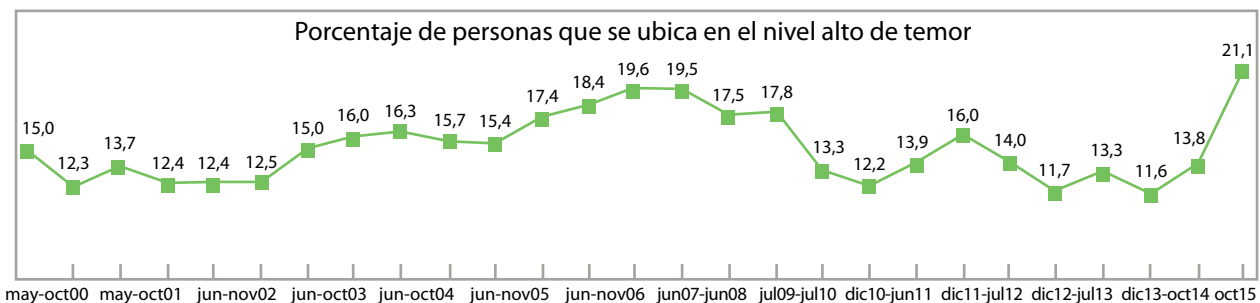
En octubre de 2015, la Fundación Paz Ciudadana presentó al país los resultados de su Índice de Victimización Nacional

Entre los principales resultados, la medición arrojó una baja de la victimización, al registrar un 38,9% en el nivel nacional (41,6% en el Gran Santiago y 34,4% en regiones) en los hogares en que algún miembro de la familia ha sido víctima de robo o intento de robo en los últimos 6 meses. El año 2014 el índice de victimización en todo el país llegó a un máximo histórico de un 43,5%.



Aumenta el temor

Sin embargo, el índice detectó un aumento significativo de "alto temor" a ser víctima de un delito, escalando de un 13,8% en 2014 a un 21,1% en 2015, es decir, más de 7 puntos. Tanto en Santiago como en regiones se observa un aumento estadísticamente significativo de la variable, anotando para Santiago un aumento de un 14% a un 23%, y en el resto del país de un 13,3% a un 18%.

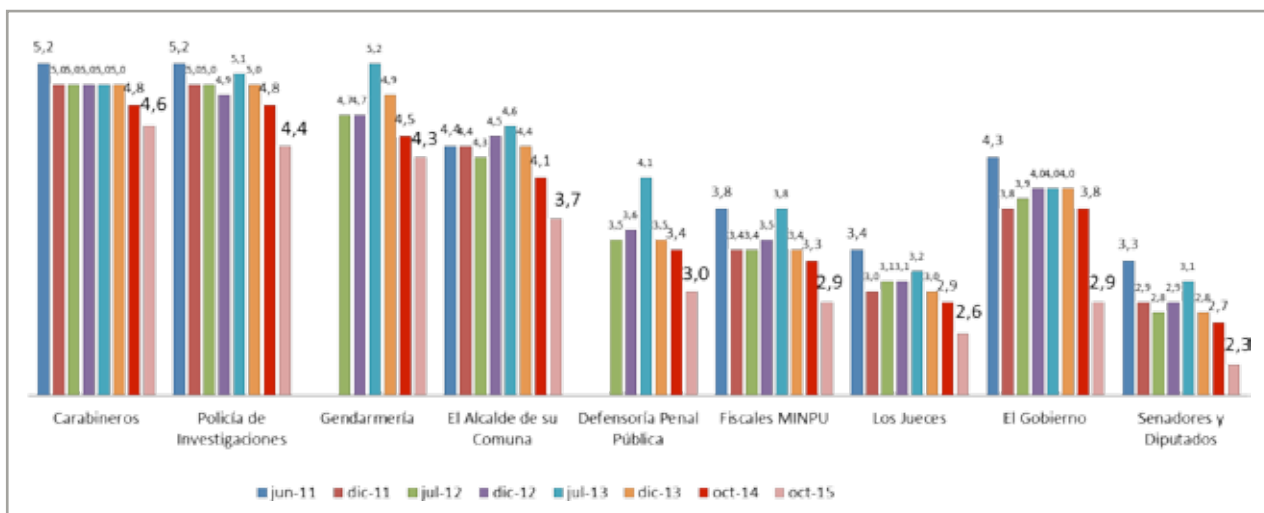


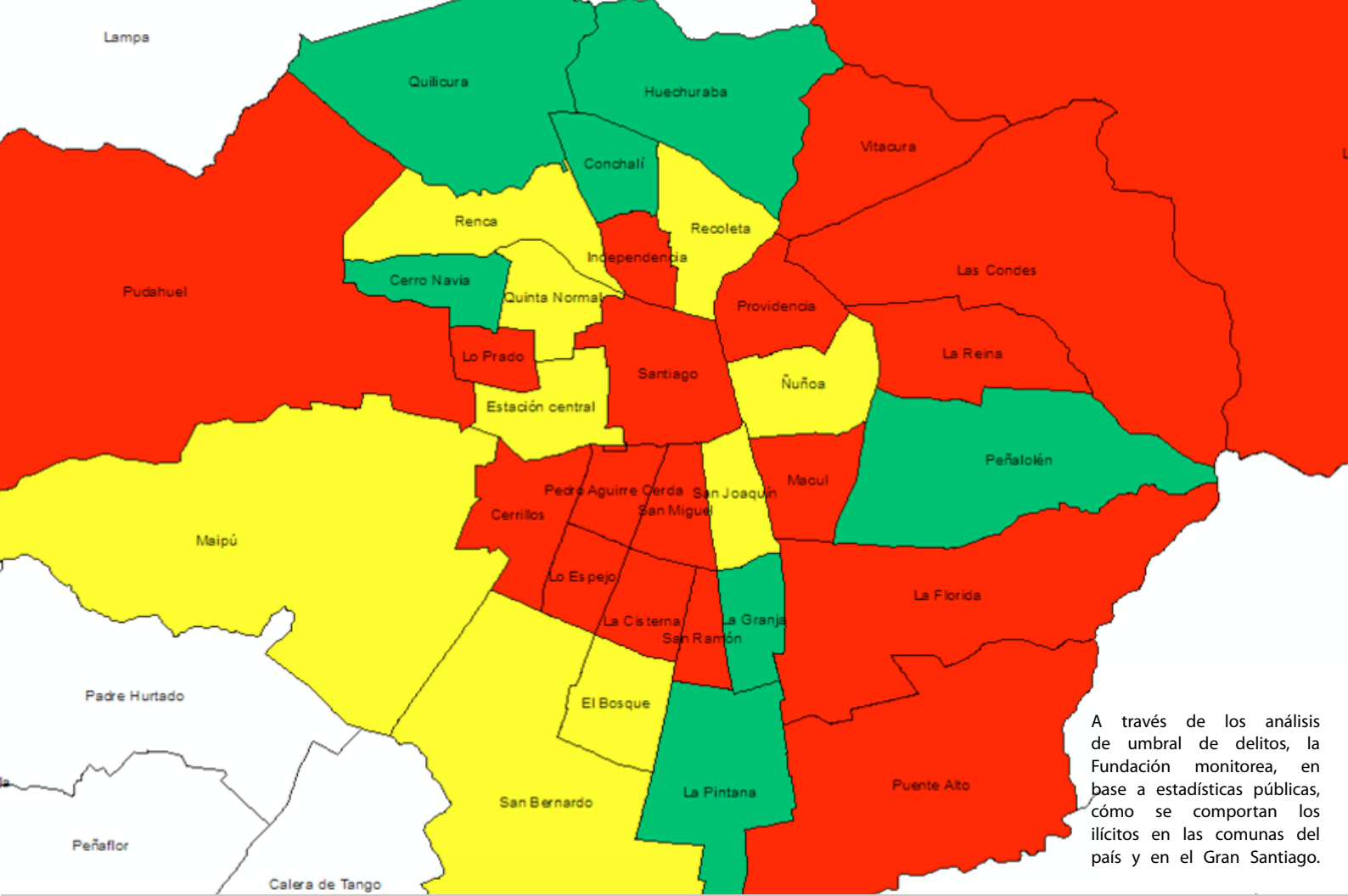
Baja evaluación de las instituciones

Sin excepción, todas las instituciones bajan significativamente su evaluación ciudadana entre el año anterior y el 2015.

Carabineros de Chile pasa de una nota 4,8 a un 4,6; la Policía de Investigaciones de un 4,8 a un 4,4; Gendarmería de 4,5 a un 4,3 y los alcaldes de una nota 4,1 a 3,7, en una escala de 1 a 7. La Defensoría Penal Pública pasa de un 3,4 a un 3,0; los fiscales del Ministerio Público de un 3,3 a un 2,9; y los jueces de un 2,9 a un 2,6%.

La caída más fuerte es la que registra el Gobierno, quien baja de un 3,8 a un 2,9; mientras que la peor evaluación la siguen registrando los senadores y diputados, al bajar de un 2,7 a un 2,3.





A través de los análisis de umbral de delitos, la Fundación monitorea, en base a estadísticas públicas, cómo se comportan los ilícitos en las comunas del país y en el Gran Santiago.

ANÁLISIS de umbral de los delitos



ANÁLISIS DE UMBRAL: MONITOREO PERMANENTE DE LA ACTIVIDAD CRIMINAL

Como parte de su monitoreo permanente de la actividad criminal, la Fundación durante 2015 también presentó un “análisis de umbral de delitos”, que permite identificar —mediante reportes estadísticos públicos sobre casos policiales ingresados por denuncias y aprehensiones en flagrancia— qué comunas del país registran las mayores variaciones en la ocurrencia de delitos de mayor connotación social, tales como robos, hurtos, homicidios, entre otros.

De acuerdo al último análisis de la institución, que compara las variaciones de los casos acumulados durante los primeros tres trimestres de los años 2014 y 2015, es el robo con violencia o intimidación el que registra las mayores alzas, tanto en el nivel país como en el Gran Santiago, zona que por sí sola, registra 18 comunas en “rojo”, es decir, con aumentos significativos de la actividad delictiva.



BALANCE de la delincuencia en Chile 2015



El Balance de la Delincuencia en Chile es un publicación anual que permite conocer cómo se comporta la institucionalidad abocada a la seguridad y justicia en nuestro país; así como otros indicadores propios de la actividad delictiva.

Con el fin de observar cómo se está comportando nuestro sistema de seguridad y Justicia de manera integral, la Fundación presentó el Balance de la Delincuencia en Chile, valioso compendio estadístico (disponible en www.pazciudadana.cl) que arrojó importantes conclusiones:

- **Inseguridad: La delincuencia se mantiene dentro de las 3 prioridades de la ciudadanía.**
- **Delitos: Se mantienen los patrones de concentración de la actividad delictiva.**
- **Denuncias: Aumenta la 'cifra negra', las denuncias y los delitos de mayor connotación ingresados al Ministerio Público.**

- **Causas terminadas:** En los últimos 3 años hay menos detenidos por parte de ambas policías. También, hay menos imputados formalizados. La figura del “imputado conocido vs desconocido” es clave.
 - **Población penitenciaria:** Bajan los adultos y aumentan los jóvenes cumpliendo condenas.
 - **Gasto público:** Aumenta en un 106% en 9 años y no cambia su composición.
 - **Evaluación ciudadana:** Bajan las notas de las autoridades y la confianza en las instituciones.
-



En 2015, la Fundación y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) continuaron trabajando en la identificación de las reformas que el país necesita para mejorar sus niveles de seguridad y justicia.

AGENDA de seguridad a largo plazo para Chile

En 2015 y junto al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), continuamos en la tarea de impulsar una agenda de largo plazo para Chile. Expertos, académicos y operadores del sistema han llegado a la conclusión transversal que al menos son 13 las reformas estructurales que el país debe emprender hoy, y que a la vez se requieren mejoras en coordinación, planes comunes y gestión institucional.

- **Nuevo Código Penal para Chile.**
 - **Creación del Servicio Nacional de Reinserción con control sobre penas alternativas y medidas cautelares.**
 - **Creación del Servicio Nacional de Responsabilidad Penal Adolescente y judicatura especializada.**
 - **Banco Unificado de Datos y Análisis Criminal.**
 - **Ley de Ejecución de Penas.**
 - **Ley que regule la seguridad en los espacios públicos.**
 - **Modernización de nuestras policías y Gendarmería de Chile.**
 - **Impulso definitivo a los Tribunales de Tratamiento de Drogas.**
-



En el Consejo Consultivo 2015, el fundador de Paz Ciudadana, Agustín Edwards; el Senador, Alberto Espina; Catalina Mertz, Directora Ejecutiva; el Fiscal Nacional, Jorge Abbott; y el Director Nacional de la PDI, Héctor Espinosa.

CONSEJO consultivo

Desde hace 24 años, la Fundación realiza su Consejo Consultivo, instancia anual que reúne a autoridades políticas, altos mandos policiales, empresarios, académicos, investigadores, operadores del sistema, directores de medios de comunicación, miembros del directorio, asesores y consejeros de la institución, con el fin de debatir propuestas para mejorar la seguridad y justicia en el país.

En 2015, presentó el recién asumido Fiscal Nacional del Ministerio Público, Jorge Abbott, quien hizo una potente autocrítica de cómo el sistema en su conjunto viene trabajando para hacer frente a la criminalidad, a la vez que planteó los desafíos de su institución para los próximos 7 años de gestión.

La directora ejecutiva de la Fundación, Catalina Mertz, en tanto propuso el avance en 13 reformas prioritarias para el país, que mejoren la prevención, persecución, control y reinserción de los delincuentes.



Panorámica del Consejo Consultivo 2015, en presentación de la directora ejecutiva, Catalina Mertz.



El recién asumido, Fiscal Nacional del Ministerio Público, Jorge Abbott expuso sobre los desafíos de la institución a su cargo en el Consejo Consultivo 2015.



PAZ CIUDADANA en los medios de comunicación

Nuestra tarea de desarrollo de políticas públicas es continuamente difundida a través de medios de comunicación y redes sociales.

- **Más de 430 apariciones de prensa en diarios, revistas, medios electrónicos y televisión.**
- **Nuestras redes sociales se afianzan para informar al público sobre nuestras políticas y acciones institucionales.**
- **Ya tenemos más de 1000 seguidores en Twitter y Facebook.**
- **200 mil personas accedieron a los contenidos y publicaciones de nuestra página web en 2015.**



Fundación Paz Ciudadana trabaja constantemente con los medios de comunicación nacionales y locales para el impulso de políticas públicas en seguridad y justicia.



CENTRO de documentación

El centro de documentación de Fundación Paz Ciudadana contiene más de 17 mil textos disponibles para investigadores y público en general, relativos al área de seguridad y justicia.

- **Durante 2016, el Centro de documentación continuó con su proceso de digitalización para un mejor acceso de todos los interesados.**
 - **El centro ofrece servicios de referencia y búsqueda de forma presencial, telefónica y correo electrónico: biblioteca@pazciudadana.cl**
-



PUBLICACIONES 2015

Área de análisis y estudios:

- **Buenas prácticas para el análisis delictual en América Latina 2015.** *International Association of Crime Analysts* - Fundación Paz Ciudadana, *Motorola Solutions Foundation*. Área de Análisis y Estudios, Fundación Paz Ciudadana, 2015.
- **Anuario de Estadísticas Criminales 2014.** Área de Análisis y Estudios, Fundación Paz Ciudadana, 2015.
- **Balance de la Delincuencia en Chile 2015.** Área de Análisis y Estudios, Fundación Paz Ciudadana, 2015.
- **Guajardo, C. (2015).** Desafíos del análisis criminal para una mayor eficacia en la prevención a través de los gobiernos locales. *International Association of Crime Analysts* - Fundación Paz Ciudadana, *Motorola Solutions Foundation*. p. 56 -66
- **Maino, M. (2015).** Desafíos del análisis criminal para una mayor eficacia en la persecución penal. *International Association of Crime Analysts* - Fundación Paz Ciudadana, *Motorola Solutions Foundation*. p. 40 -53



■ **Rojas, A. (2015). Análisis estratégico y robo en viviendas en el Gran Santiago: un estudio crítico de tendencias geográficas. Presentado en el IX Congreso sobre Violencia y Delincuencia, Santiago. Fundación Paz Ciudadana, 2015.**

■ **Rojas, A. (2015). Factores críticos y desafíos para el análisis criminal en la prevención e investigación del delito en las instituciones policiales de América Latina. *International Association of Crime Analysts* - Fundación Paz Ciudadana, *Motorola Solutions Foundation*. p. 28 -38.**



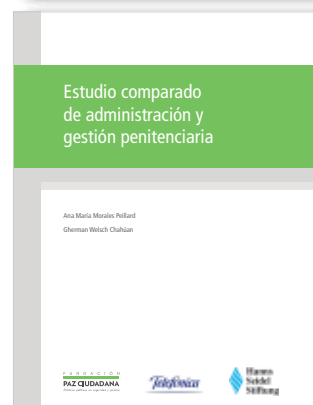
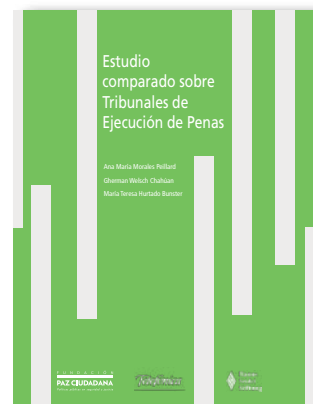
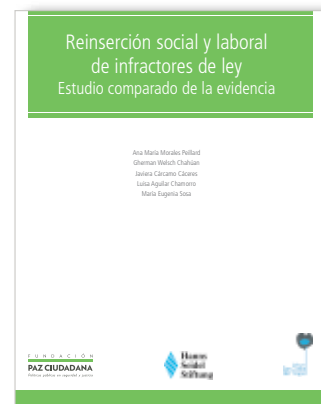
■ **Tudela, P. (2015). Modelos de gestión policial orientados a la comunidad en Chile. Innovación y mejora de las estrategias policiales - Eficacia y calidad de los servicios de policía. Editorial PUBLICIA, OmniScriptum GmbH & Co. KG. 296 p.**

■ **Tudela, P. (2015). Análisis criminal, proactividad y desarrollo de estrategias policiales basadas en la evidencia. *Revista Criminalidad*. Vol 57(1): 137 -152.**

■ **Tudela, P. (2015). Marco de referencia y enfoque sobre el análisis criminal como actividad esencial en las organizaciones de seguridad y justicia. *International Association of Crime Analysts* - Fundación Paz Ciudadana, *Motorola Solutions Foundation*. 13- 26 p.**

Área de justicia y reinserción:

- **Sistematización y evaluación de experiencias nacionales del sector privado en el campo de la reinserción social con enfoque laboral. Fundación Paz Ciudadana, Fundación San Carlos de Maipo y Hanns Sidel Stiftung. Marzo 2015.**
- **Reinserción social y laboral de infractores de ley: estudio comparado de la evidencia. Fundación Paz Ciudadana, Fundación San Carlos de Maipo y Hanns Sidel Stiftung. Marzo 2015.**
- **Estudio comparado sobre Tribunales de Ejecución de Penas. Fundación Paz Ciudadana, Telefónica y Hanns Sidel Stiftung. Marzo 2015.**
- **Estudio comparado de administración y gestión penitenciaria. Fundación Paz Ciudadana, Telefónica y Hanns Sidel Stiftung. Marzo 2015.**
- **Estudio sobre el nivel de reincidencia del sistema cárceles concesionadas en Chile (grupo n° 1 y n° 3). Informe final. Fundación Paz Ciudadana. Julio de 2015.**



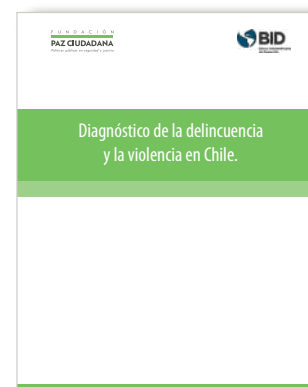
- **Estudio del diseño organizacional y modelo de gestión del Servicio Nacional de Reinserción Social. Informe final. Fundación Paz Ciudadana y Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile. Diciembre de 2015.**
- **Modelo de reinserción para el nuevo Servicio Nacional de Reinserción Social. Capítulo I. Informe final. Fundación Paz Ciudadana y Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile. Diciembre de 2015.**
- **Tratamiento para consumidores problemáticos de drogas y/o alcohol para el Servicio Nacional de Reinserción Social: Revisión de la evidencia internacional y de la oferta nacional propuesta para el diseño de la oferta. Capítulo II. Informe final. Fundación Paz Ciudadana y Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile. Diciembre de 2015.**
- **Programa de salud mental del servicio nacional de reinserción social: Revisión de la evidencia internacional y de la oferta nacional propuesta para el diseño de la oferta. Capítulo III. Informe final. Fundación Paz Ciudadana y Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile. Diciembre de 2015.**
- **Recomendaciones respecto de la aplicación del modelo de reinserción social con grupos vulnerables. Informe. Fundación Paz Ciudadana y Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile. Diciembre de 2015.**

- **Educación y empleo en el modelo de reinserción social: Revisión de la evidencia Internacional propuesta para el diseño de la oferta. Capítulo IV. Informe final. Fundación Paz Ciudadana y Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile. Diciembre de 2015.**
- **Estudio sobre los niveles de exclusión social en personas privadas de libertad. Fundación Paz Ciudadana y Fundación San Carlos de Maipo. Diciembre de 2015.**



Área de prevención del delito:

- **Síntesis de la oferta programática en materia de prevención en Chile. Informe de Fundación Paz Ciudadana y el Banco Interamericano de Desarrollo para la Subsecretaría de Prevención del Delito del Ministerio del Interior y Seguridad Pública. 2015.**
- **Diagnóstico de la violencia y delincuencia en Chile. Informe de Fundación Paz Ciudadana y el Banco Interamericano de Desarrollo para la Subsecretaría de Prevención del Delito del Ministerio del Interior y Seguridad Pública. 2015.**
- **Análisis y propuestas para un banco de proyectos de Fundación San Carlos de Maipo. Informe final de Fundación Paz Ciudadana. 2015.**



Prevención de la violencia escolar: ■

- **Modelo de gestión de la convivencia escolar Paz Educa. Monografía. Fundación Paz Ciudadana. Marzo de 2015.**
- **Paz Educa: Implementación para la comuna de La Florida. Monografía. Fundación Paz Ciudadana. Abril de 2015.**
- **Paz Educa: Encuesta de convivencia escolar y materiales asociados. Monografía. Fundación Paz Ciudadana. Abril de 2015.**
- **Programa de prevención de la violencia escolar Paz Educa 2015-2016: Fase de instalación. Monografía. Fundación Paz Ciudadana. Abril de 2016.**
- **Paz Educa: Eje de disciplina formativa. Parte 1: Sensibilización e información, plan de enseñanza de valores y expectativas de comportamiento y sistema de reconocimiento. Monografía. Fundación Paz Ciudadana. Julio de 2015.**
- **Paz Educa: Eje de disciplina formativa. Parte 2: Actualización del Manual de Convivencia Escolar. Monografía. Fundación Paz Ciudadana. Octubre de 2015.**



©Fundación Paz Ciudadana 2016.
Toda reproducción total o parcial de este documento está prohibida
sin la autorización de la Fundación Paz Ciudadana.

Edición en versión electrónica en:
www.pazciudadana.cl

F U N D A C I Ó N

PAZ CIUDADANA

Políticas públicas en seguridad y justicia

Valenzuela Castillo 1881, Providencia, Santiago de Chile / Teléfonos: (56-2) 22363 3800 / fpc@pazciudadana.cl

www.pazciudadana.cl



[fundación.paz ciudadana](https://www.facebook.com/fundación.pazciudadana)



[@fpciudadana](https://twitter.com/fpciudadana)