

Tecnologías para apoyar los procesos de reintegración social. **El caso de Chile**

Daniel Johnson Rodríguez
Director Ejecutivo
Fundación Paz Ciudadana
Agosto 2019

F U N D A C I Ó N

PAZ CIUDADANA

Políticas públicas en seguridad y justicia



<https://pazciudadana.cl/biblioteca/documentos/fundacion-paz-ciudadana-monitoreo-telematico/>

Revisión de la Historia del Monitoreo Telemático

- Introducido en diversas legislaciones desde años 80.
- Objetivos usualmente citados:

Instrumentales:

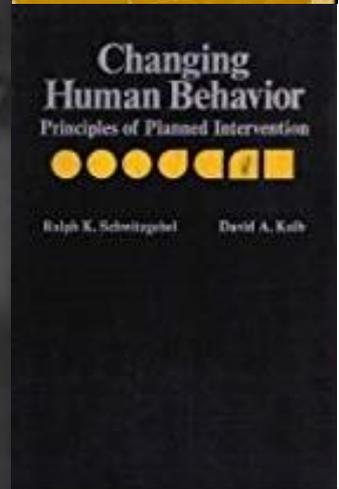
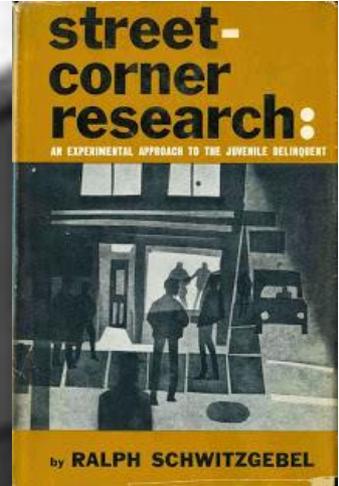
- | Disminuir la población encarcelada
- | Reducir los costos del Estado
- | Plasmar más control a las penas en libertad

prevención especial positiva:

- | Evitar los efectos nocivos del encarcelamiento
- | Ofrecer más posibilidades de reinserción
- | Controlar la asistencia a programas de intervención en la comunidad

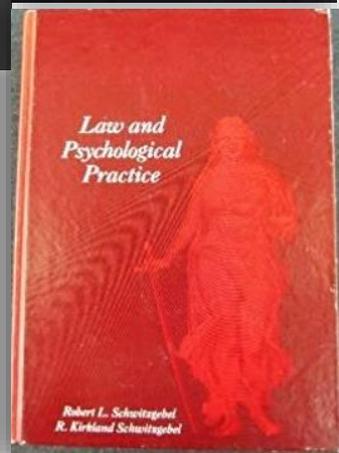
Simbólicos:

- | Aparecer más enérgicos en sus respuestas contra el delito
- | Demostrar que los avances tecnológicos alcanzan al sistema penal



Robert Schwitzgebel
Universidad de Harvard
Años 60

BehaviorTrasmitter-Reinforcer (BT-R)



Tipos de tecnología que permiten la localización de una persona

- **Radio frecuencia:**

 - Brazaletes + Unidad de monitoreo en domicilio

 - Transmisión telefónica a computador central

 - Solo permite registrar ingresos y abandono de zona de control

- **Contacto programado:**

 - Llamadas desde o hacia una computadora central

 - Llamados pueden ser realizadas aleatoriamente

- **Rastreo satelital (GPS):**

 - Brazaletes con dispositivo GPS y Transmisión telefónica

Tipos de tecnología que permiten la localización de una persona

Tecnología	Ventajas	Desventajas
Radio frecuencia	<ul style="list-style-type: none">• Limita control donde se requiere	<ul style="list-style-type: none">• Debe ser cargado• Efecto Estigmatizante• Solo control en 1 domicilio
Contacto programado	<ul style="list-style-type: none">• Solo requiere un teléfono fijo• No estigmatizante	<ul style="list-style-type: none">• Solo control en el domicilio• Ambiente disruptivo para infractor y familia
Rastreo satelital (GPS):	<ul style="list-style-type: none">• Rastrea posición permanente• Permite control en más de un lugar• Permite dar protección a víctimas	<ul style="list-style-type: none">• Debe ser cargado• Efecto Estigmatizante• Requiere señal telefónica celular• Invasivo, podría violar derechos fundamentales

Monitoreo Telemático en Chile, contexto de aplicación

- Reforma Procesal Penal
- Crisis Carcelaria

Reforma Procesal Penal

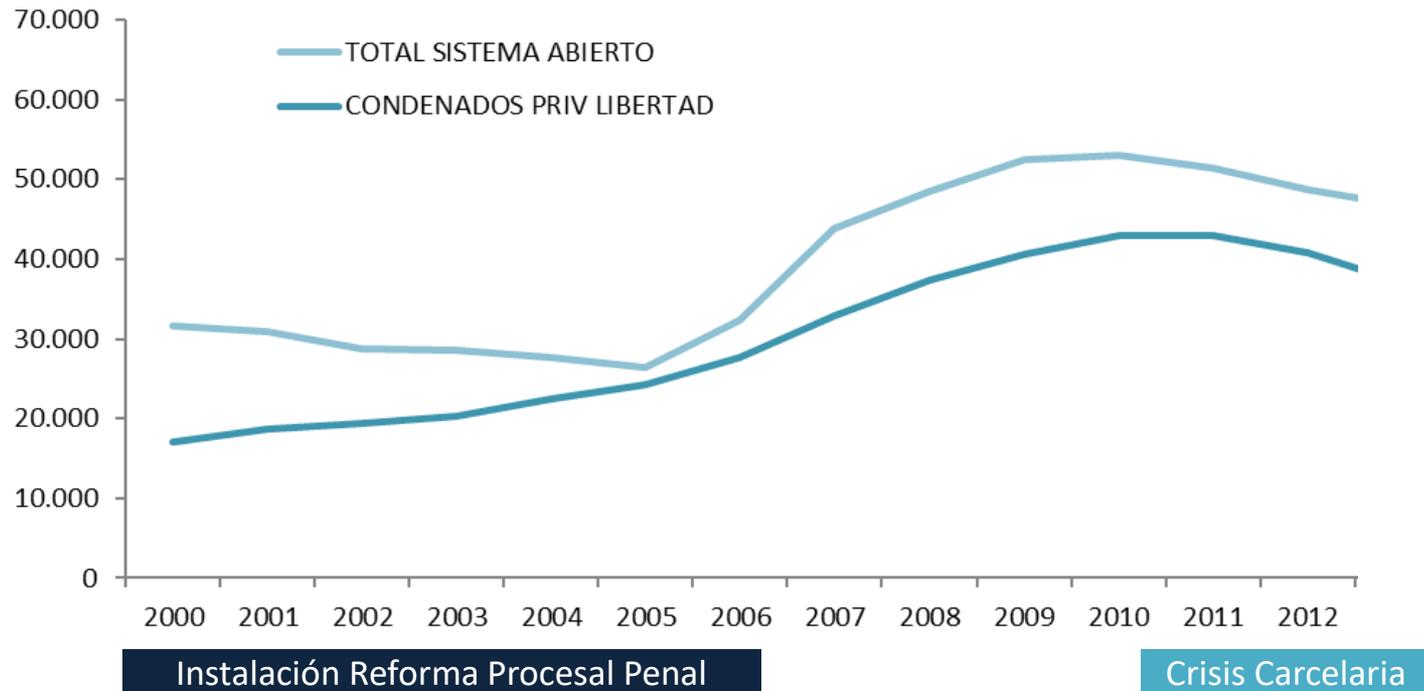
- Período Implementación: 2000-2005
- Baja prisión preventiva de 50% a 20%
- Sistema adversarial:
 - Aumenta agilidad de las investigaciones
 - Aumenta capacidad de sentenciar
- Otras leyes tendieron a endurecer respuesta penal (Drogas y Violencia doméstica)

Reforma Procesal Penal

CONOCE LAS ETAPAS DEL PROCESO PENAL.



Condenados por tipo de sistema



FUNDACIÓN

PAZ CIUDADANA

Políticas públicas en seguridad y justicia

Recinto preparado
para **1.100** reos era
habitado por

1.961

81
reos
fallecidos

8 diciembre 2010 – 5:30 hrs

Búsqueda de alternativas a la cárcel

Antecedentes

Ley 18.216 de medidas alternativas (Abril 1983)

- Permite la suspensión o sustitución de penas privativas o restrictivas de libertad por:
 - a) Remisión condicional
 - b) Reclusión parcial
 - c) Libertad vigilada

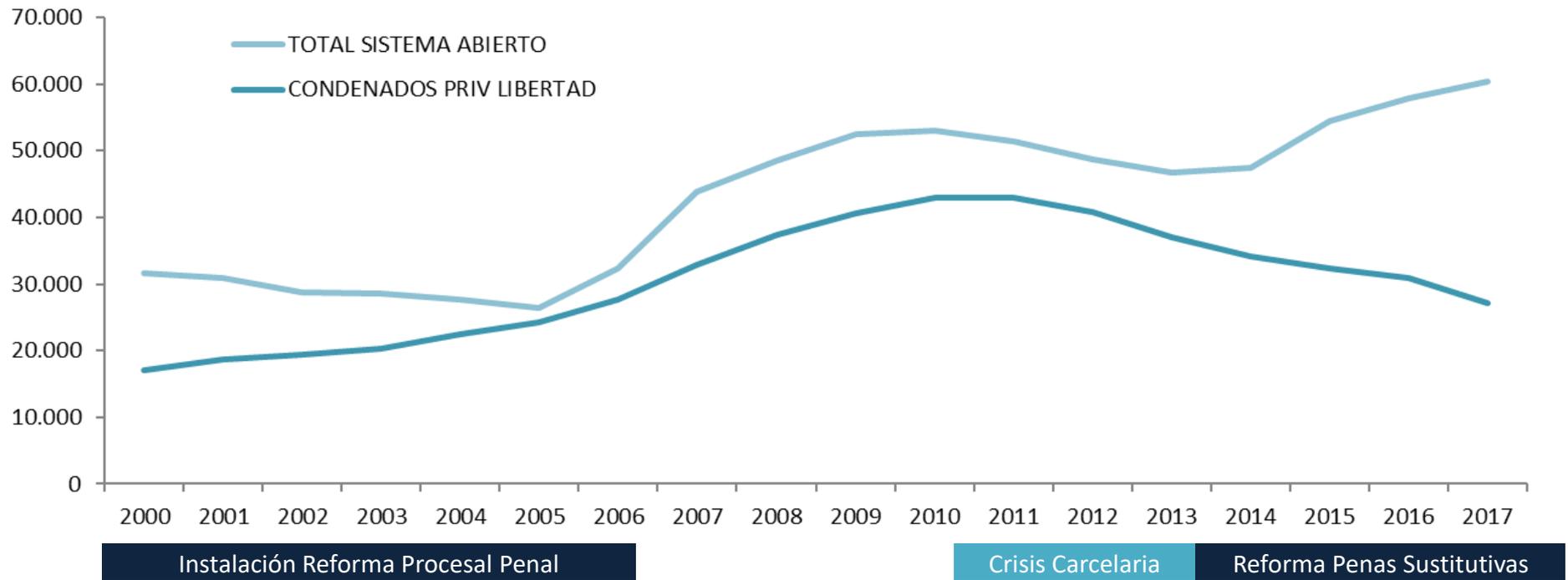
Ley 20.603 de penas sustitutivas (Junio 2012)

- Agregó la posibilidad de sustitución por:
 - a) Libertad vigilada intensiva
 - b) Expulsión de extranjeros
 - c) Prestación de servicios en beneficio de la comunidad
- **Instituye Monitoreo Telemático para supervisión de reclusión parcial y de libertad vigilada intensiva.**

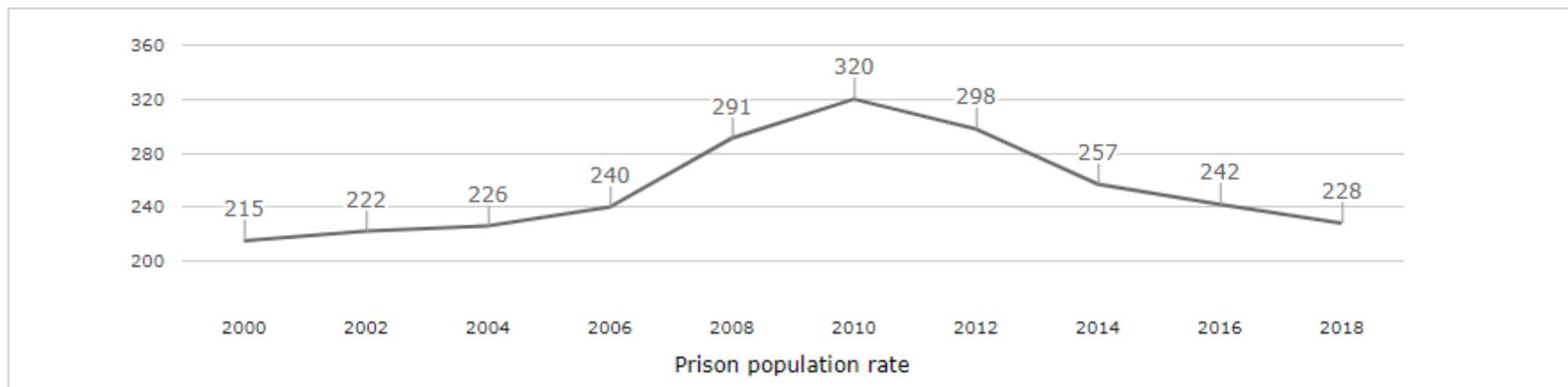
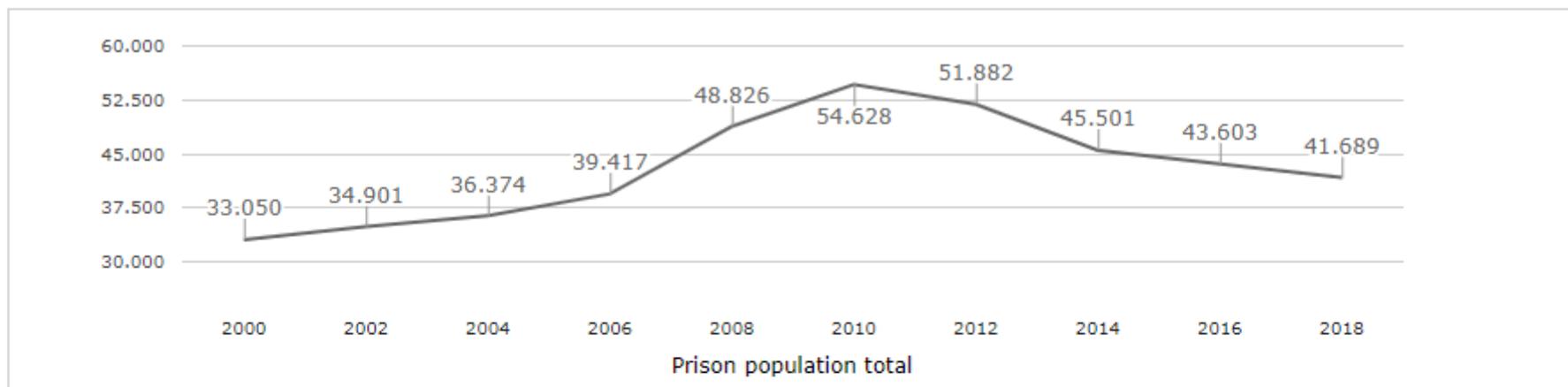
Ley de indulto general (Mujeres 2/3 de condena cumplida, Beneficiados con salida dominical, extranjeros)

Reforma que permitió ampliar la libertad condicional y otra que evitó que las personas que no pagaron una multa, terminaran en prisión por deudas (servicios a la comunidad).

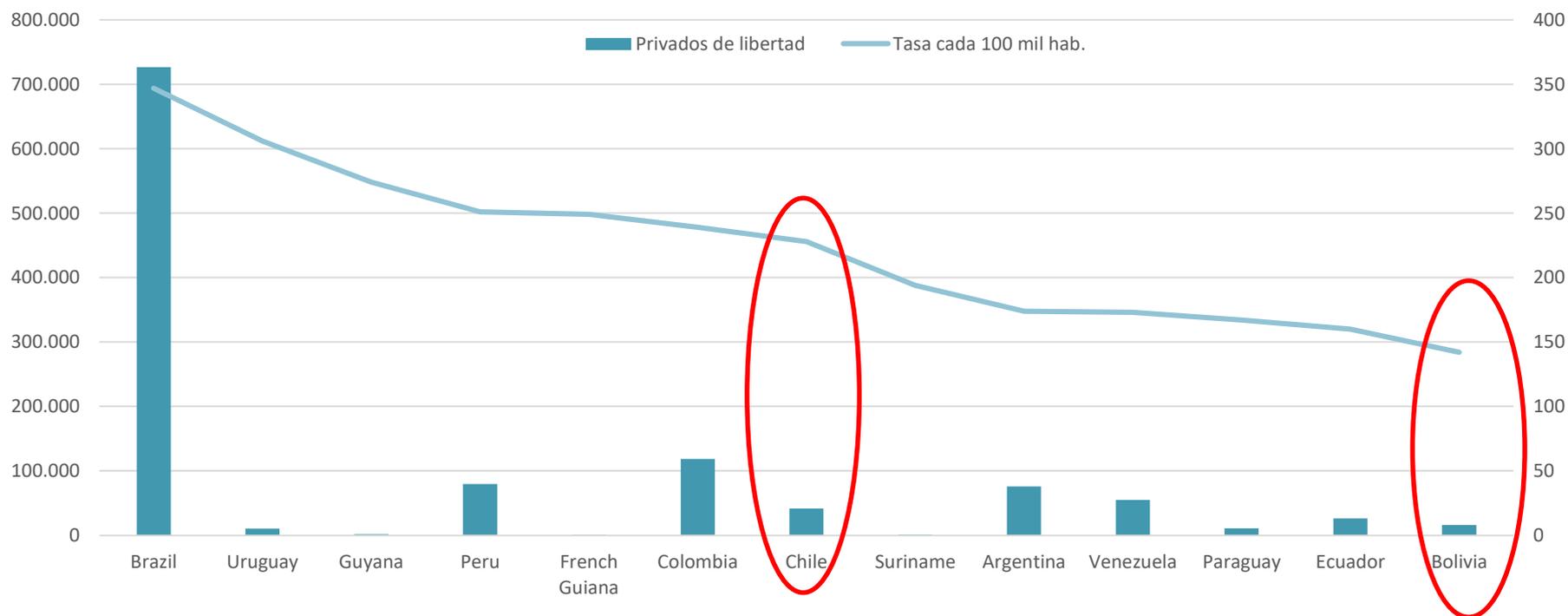
Condenados por tipo de sistema



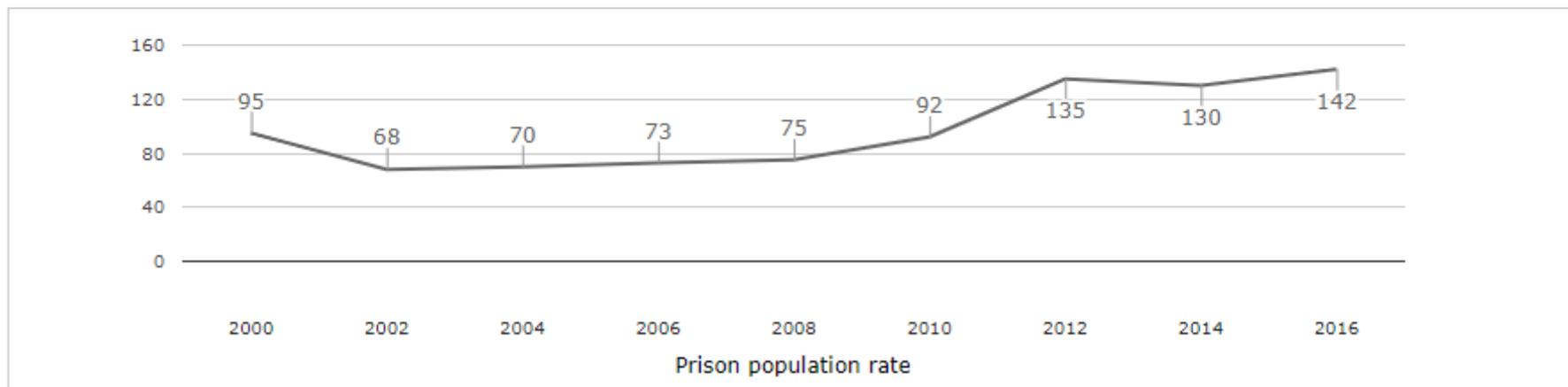
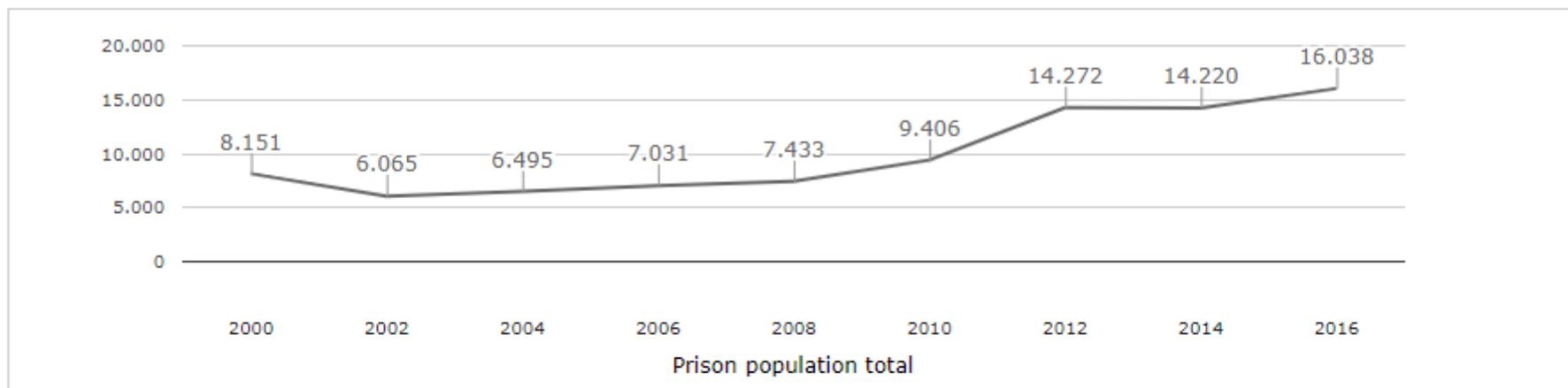
Privados Libertad en Chile



Privados Libertad en Sudamérica



Privados Libertad en Bolivia



Monitoreo telemático de infractores en Chile

- Fue introducido en 2012 mediante la legislación que modernizó las alternativas a la cárcel (penas sustitutivas)
- Comenzó a implementarse en diciembre de 2013
- Objetivos:
 - Racionalizar el uso de la cárcel
 - Aumentar el control de las penas de cumplimiento en libertad
 - Reducir la reincidencia delictual

Monitoreo telemático de infractores en Chile

Objetivos político-criminales

Racionalizar el uso de la cárcel

- Cambio reclusión nocturna por pena preferentemente en su domicilio, con monitoreo telemático.
- Cambio de prisión por delitos de mediana gravedad en no reincidentes por libertad vigilada con monitoreo telemático.

Aumentar el control de las penas de cumplimiento en libertad

- Supervisión tecnológica de su cumplimiento.

Reducir la reincidencia delictual

- Evitando el contagio criminógeno con pares en la cárcel.
- Manteniendo su vida familiar, laboral y comunitaria.

Monitoreo telemático de infractores en Chile

Casos en que procede su aplicación

Reclusión parcial

- Procede sentenciados hasta 3 años de cárcel.
- Pueden ser reincidentes
- Se sustituye la pena de cárcel por arresto domiciliario parcial
- Puede ser nocturno, diurno o de fin de semana

Pena mixta

- Condenados reclusos que estuvieren cumpliendo una pena de hasta 5 años y 1 día en la cárcel
- Con muy buena conducta, no reincidentes
- Que hubieren cumplido 1/3 de su pena
- Pasan a cumplir una libertad vigilada (probation) con monitoreo telemático parcial en su domicilio.

Pena libertad vigilada en VIF y sexuales

- Penas de hasta 5 años de cárcel se sustituyen x *Probation*
- Debe concurrir periódicamente ante el delegado, cumplir un plan de intervención.
- Además en caso de VIF y sexuales, el juez puede ordenar la reclusión parcial en el domicilio o que tanto la víctima como el infractor porten un dispositivo impidiendo su acercamiento.

Monitoreo telemático de infractores

Público objetivo

Personas condenadas a penas sustitutivas y monitoreo telemático, población promedio al 31.12.2018.

Penal sustitutiva	Total condenados	Con monitoreo telemático	Porcentaje con monitoreo telemático
Reclusión parcial	7073	3816	53,95%
Libertad vigilada intensiva (VIF, sexuales)	13807	44	2,96%
Penal Mixta		365	
Total	20880	4225	20,23%
Monitoreo bilateral (Víctimas)		4	

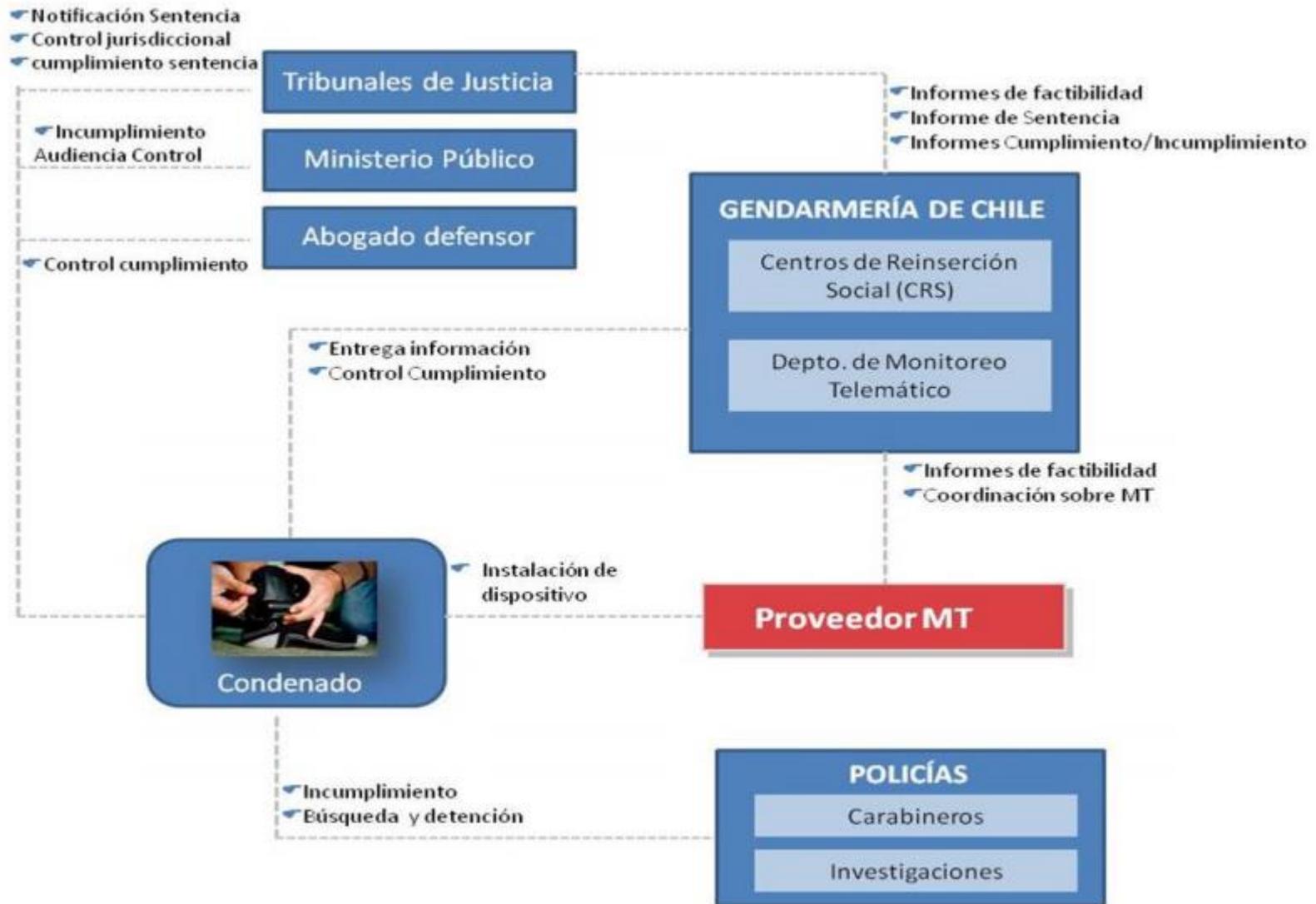
Características del Dispositivo en Uso



- Batería de 24 horas de funcionamiento.
- Comunicación bidireccional/tri-direccional.
- Sensores de manipulación por fibra óptica.
- Resistente al agua y condiciones extremas.
- Capacidad de generar alarma de audio.
- Ubicación del usuario en tiempo real por medio de GPS.
- Programación de lugares y horarios (reclusión parcial domiciliaria) para alerta de incumplimiento.

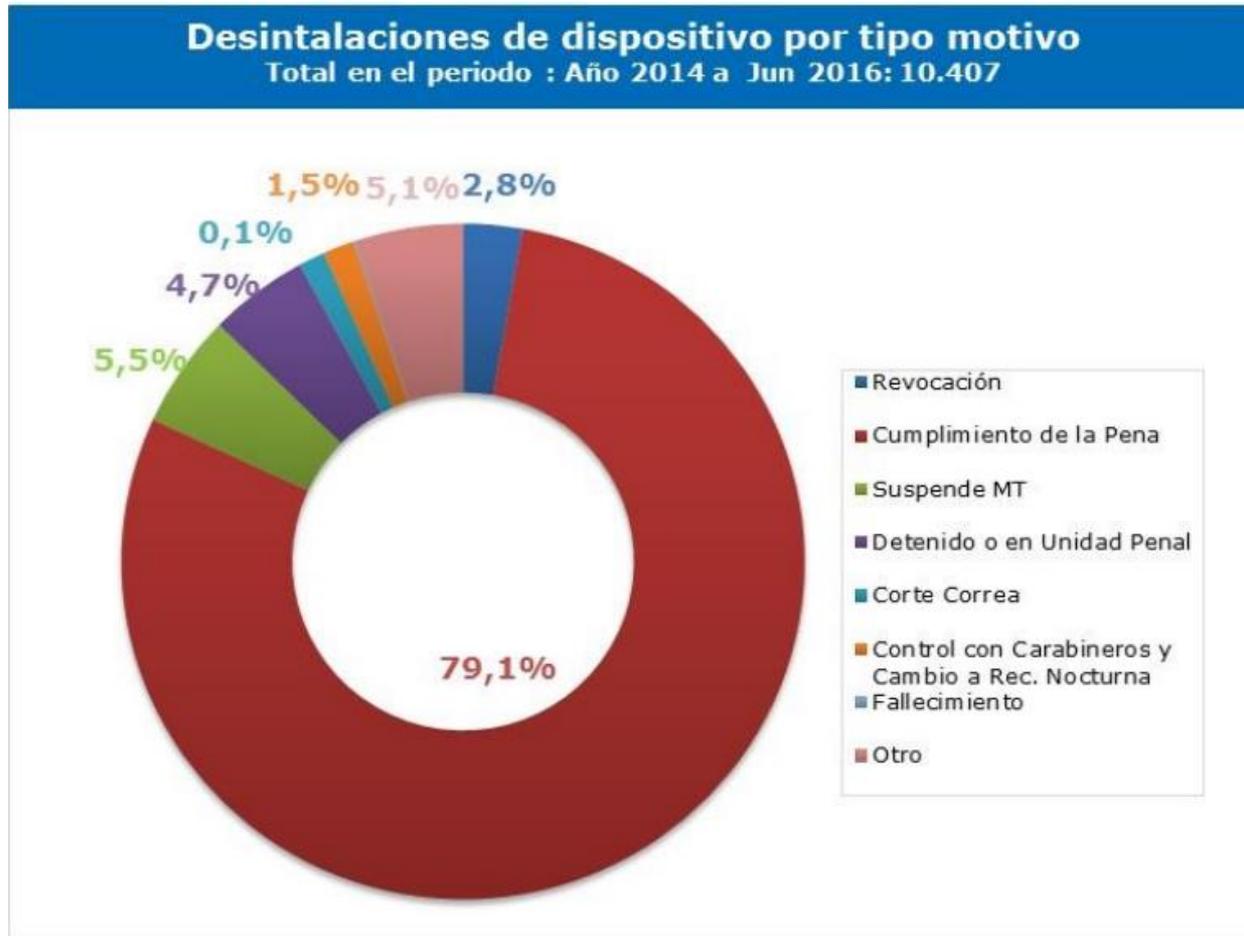
Monitoreo telemático de infractores

Flujo de aplicación y actores intervinientes



Monitoreo telemático de infractores

Desinstalación de dispositivos



Monitoreo telemático de infractores

Uso de la información

- En conformidad a lo establecido en el artículo 23 quinquies, la información obtenida en la aplicación del sistema de Monitoreo Telemático **SOLO** podrá ser utilizada para controlar el cumplimiento de la pena sustitutiva de que se trate. **SIN PERJUICIO**, de lo anterior podrá ser utilizada por un fiscal del Ministerio Público que se encontrare conduciendo una investigación en la cual el condenado sometido a monitoreo telemático apareciere como imputado.
- Para ello, el fiscal **DEBERÁ** solicitar previamente autorización al juez de garantía, en conformidad con lo previsto en los artículos 9° y 236° del Código Procesal Penal.

Monitoreo telemático de infractores

Algunos resultados del caso Chileno

- Redujo uso de cárcel: la reclusión parcial antes del MT cumplían su pena en establecimientos penitenciarios.
- Mayor control en el domicilio del penado.
 - En 2018 se registraron 103.432 incumplimientos
 - 83,34% zonas de inclusión o exclusión
 - 16,6% incidencias técnicas
 - No hay datos sobre revocaciones
- Redujo la Reincidencia.

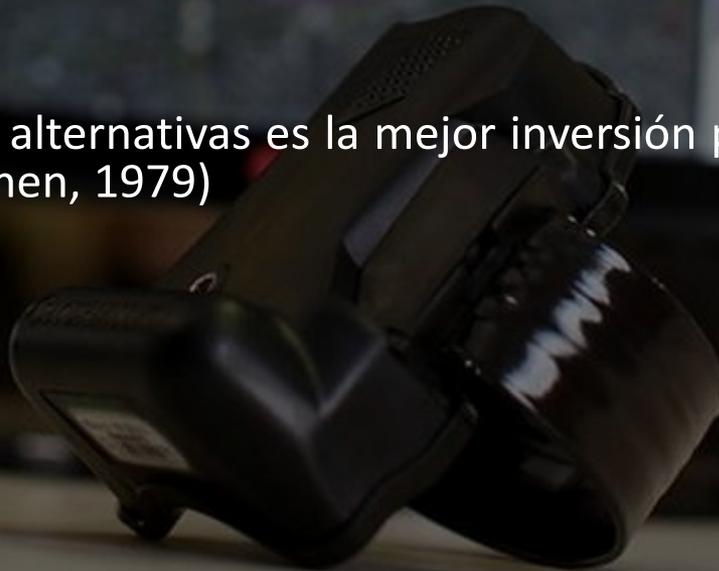
Evaluación cuasiexperimental realizada por FPC y otros, comparó un grupo de control en reclusión nocturna (2011) y un grupo de tratamiento de personas en reclusión parcial (2015, con o sin monitoreo telemático). Ambos grupos fueron controlados con *propensity score matching*. Los resultados arrojaron una reducción de 3,24% de la reincidencia, resultados estadísticamente significativos (Moraga et al., 2019).

¿Son más costo-efectivos ?

Nombre del programa	Fecha de la última revisión de la literatura	Beneficios totales	Costos	Beneficios menos los costos (valor presente neto)	Beneficios costo ratio	Probabilidad de que beneficios excedan los costos
Supervisión intensiva (vigilancia y tratamiento)	Dic. 2016	\$ 13,44	\$827	\$12,617	\$16.25	100%
Tratamiento ambulatorio de consumo de drogas	Nov. 2016	\$10,507	\$782	\$9,725	\$13.43	100%
Cortes de Drogas	Ago. 2016	\$14,171	\$5,022	\$9,149	\$2.82	100%
Monitoreo electrónico en Libertad condicional	Dic. 2014	\$8,412	\$1,158	\$9,570	n/a	100%
Terapia cognitivo-conductual para infractores de alto y moderado riesgo	Dic. 2016	\$9,000	\$1,420	\$7,580	\$6.34	99%
Supervisión en Probation o Libertad condicional en base al modelo RNR para infractores de alto a moderado riesgo	Dic. 2016	\$9,699	\$1,396	\$8,303	\$6.95	98%
Monitoreo electrónico en Probation	Dic. 2014	\$14,002	\$1,159	\$15,161	n/a	93%
Tratamiento residencial en la comunidad para infractores con consumo problemático de drogas	Nov. 2016	\$8,774	\$3,850	\$4,925	\$2.28	57%
Conferencias en justicia restaurativa	Feb. 2017	\$2,274	\$ 1,129	\$1,145	\$2.01	57%
Supervisión intensiva (sólo vigilancia)	Dic. 2016	\$417	\$ 109	\$308	\$3.83	53%
Tratamiento de violencia doméstica modelo Duluth	Ago. 2014	\$2,233	\$1,478	\$3,711	\$1.51	23%

Conclusiones

- Las alternativas al encarcelamiento como el monitoreo telemático se han ido expandiendo en diversos países para hacer frente al crecimiento de la población condenada, los gastos fiscales y malas condiciones de las cárceles.
- Hay evidencia (aún incipiente) de que el monitoreo telemático tiene impacto en reducir la reincidencia.
- La evidencia es robusta en cuanto a costo-efectividad frente al encarcelamiento.
- Avanzar en ampliar las alternativas es la mejor inversión político-criminal. (ojo con “netwidening”, Cohen, 1979)



Tecnologías para apoyar los procesos de reintegración social. **El caso de Chile**

Daniel Johnson Rodríguez
Director Ejecutivo
Fundación Paz Ciudadana
Agosto 2019